



Distr.: General
8 March 2022

Russian
Original: English



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия**

Найроби (в комбинированном режиме), 22-23 февраля 2021 года
и 28 февраля – 2 марта 2022 года

**Отчет о работе возобновленной пятой сессии Ассамблеи
Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

I. Открытие сессии (пункт 1 повестки дня)

1. Возобновленная пятая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде состоялась в штаб-квартире Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) с 28 февраля по 2 марта 2022 года с возможностью участия в онлайн-режиме.
2. Сессию открыл в 10:10 в понедельник, 28 февраля 2022 года, г-н Эспен Барт Эйде, Председатель Ассамблеи по окружающей среде. Со вступительными заявлениями выступили: г-н Барт Эйде; г-жа Ингер Андерсен, Директор-исполнитель ЮНЕП; г-жа Зайнаб Хава Бангура, Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби; и г-н Кериако Тобико, министр по вопросам окружающей среды и лесного хозяйства Кении.
3. В своем вступительном слове г-н Барт Эйде обратил внимание на прогресс, достигнутый в сфере природоохраны со времени проведения Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды в 1972 году и последующего создания ЮНЕП, подчеркнув, что именно благодаря науке, международному сотрудничеству и действиям государств-членов успешно решены такие проблемы, как истощение озонового слоя, и что вопросы изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды занимают одно из первых мест в повестке дня как правительств, так и частного сектора и гражданского общества. Кризисы, связанные с утратой биоразнообразия, ростом загрязнения и изменением климата, являются неоспоримым фактом, и ясно, что все они вызваны деятельностью человека. Все острее ощущается, особенно среди молодежи, необходимость действовать в интересах охраны природы для достижения целей в области устойчивого развития. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продемонстрировала большие возможности сотрудничества в поиске решений общих проблем, о чем свидетельствует, в частности, оперативная разработка вакцин, однако неравное распределение этих вакцин также обнажило проблему глубокого неравенства граждан мира. Поэтому важно, чтобы государства-члены стремились к восстановлению после пандемии более справедливыми, более возобновляемыми и в большей степени основанными на многооборотности способами. Как никогда ранее, государствам-членам необходимо продемонстрировать, что многосторонняя

* Переиздано по техническим причинам 16 мая 2022 года.

дипломатия может принести желаемые плоды, и каждое из них должно использовать свою суверенную власть для достижения общего блага.

4. Одним из важнейших вопросов повестки дня данной возобновленной пятой сессии стала задача прекращения загрязнения пластмассами, достигшего эпидемических масштабов. Загрязнение пластмассами теперь обнаруживается везде, в том числе в организме людей, и это обуславливает необходимость принятия имеющего обязательную юридическую силу договора. Напомнив о своем посещении вместе с Директором-исполнителем ЮНЕП двух предприятий по переработке отходов в Кении, которые производят новые продукты из отходов пластмасс, он отметил, что эти предприятия продемонстрировали, что пластмасса может быть многократно используемым и перерабатываемым продуктом, но для этого необходимо, чтобы общества перешли к многооборотности в отношении пластмасс, когда все виды пластмасс подлежат рециклированию, а особое внимание уделяется наличию опасных добавок в этих пластмассах.

5. В своем заявлении г-жа Андерсен, отметив, что возобновленная пятая сессия проводится в период серьезных потрясений, которые делают многостороннее сотрудничество во имя мира и здоровой окружающей среды как никогда важным, сказала, что на плечи государств-членов ложится огромная ответственность за выработку решений, направленных на преодоление тройкого планетарного кризиса, включающего в себя изменение климата, утрату природы и биоразнообразия, загрязнение окружающей среды и отходы, включая загрязнение пластмассами. Этот тройкий кризис ставит под угрозу способность планеты устойчиво поддерживать существование человечества, а также возможности государств достичь устойчивого развития. Благодаря неустанным усилиям Бюро и членов Комитета постоянных представителей, включая Комитет открытого состава, подготовлено несколько проектов резолюций и проектов решений для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде на текущей сессии с целью преодоления тройкого кризиса в ближайшие годы. Ключом к успеху, однако, является не количество принимаемых резолюций, а их целенаправленность, качество и видение, которыми характеризуется каждая из них, а также их потенциал в плане оказания реального воздействия в последующие месяцы и годы.

6. Все проекты резолюций, представленные на рассмотрение Ассамблеи по окружающей среде, являются ценными, но особой поддержкой пользуются резолюции, направленные на решение проблемы загрязнения пластмассами. За срок, равный продолжительности жизни человека, человечество своими руками создало огромную проблему, связанную с пластмассами, построив абсолютно новую экономику, основанную на удобстве и одноразовом использовании изделий из пластмассы. Первые предприниматели, развивавшие пластмассовую промышленность, использовали рекламу, в которой учили людей выбрасывать пластмассовую тару вместо повторного использования ее, и буквально отучали людей от модели поведения, являющегося благотворным для планеты и человечества. Спустя десятилетия человечество расплачивается за эту «новую экономику» загрязнением океанов, почвы и воды и выбросами парниковых газов, а промышленность теряет многоцелевой и долговечный ресурс вместо сохранения его ценности. Настало время исправить эту ошибку, начав переговоры о новом международном соглашении, которое обеспечит дальнейший оборот пластмассы в экономике, а не в океанических водах. Деловые круги, широкая коалиция стран, гражданское общество и молодежь требуют этого, и государства-члены должны выполнить это требование. Решение о начале переговоров по такому соглашению станет поистине историческим итогом текущей сессии, но только в том случае, если государства-члены примут решение о том, что соглашение будет иметь обязательную юридическую силу; предусматривать подход, основанный на концепции жизненного цикла, начиная с добычи, производства и заканчивая отходами; включать надежные механизмы мониторинга; обеспечивать поддержку национальным действиям; подкрепляться реальным финансированием; обеспечивать стимулы для всех заинтересованных сторон; обеспечивать быструю имплементацию его положений.

7. Г-жа Зайнаб Хава Бангура, Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, заявила, что странам необходимо продолжать совместную работу для достижения устойчивого и инклюзивного восстановления после пандемии COVID-19, от которой продолжают страдать миллионы людей по всему миру. Текущая возобновленная сессия проходит в решающий момент для планеты, переживающей тройкий планетарный кризис, вызванный изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, а также для ЮНЕП, которая отмечает свое пятидесятилетие. Таким образом, данная сессия предоставляет возможность для преодоления кризиса, осмысления прошлого и прогнозирования будущего, а также укрепления ЮНЕП в Найроби в качестве глобального центра по вопросам охраны окружающей среды. Ответственность за преодоление тройкого планетарного кризиса ложится не только на ЮНЕП, но и на все без исключения подразделения Организации Объединенных Наций и весь мир. В своем качестве

штаб-квартиры Организации Объединенных Наций в Африке Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби будет продолжать оказывать поддержку ЮНЕП в выполнении ее мандата, а также ООН-Хабитат, Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций, 18 структурам Организации Объединенных Наций, работающим в Кении, 24 региональным отделениям и операциям Организации Объединенных Наций в более чем 150 странах, которые ведут работу по содействию реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Африке и во всем мире.

8. В своем выступлении г-н Тобико подчеркнул, что человечество не вняло предупреждениям таких лидеров, как покойная Вангари Маатаи, о том, что люди уничтожают природу в ущерб самим себе, ибо природа не терпит пренебрежения к себе. Троякий планетарный кризис, с которым столкнулось человечество, стал результатом продолжающегося разрушения природы людьми, и его существование не только доказано наукой, но является очевидным для всех. Мировые лидеры на словах поддержали принципы рационального природопользования и межпоколенческой справедливости, но не смогли исполнить свою лидерскую роль, тем самым поставив под угрозу будущее детей и грядущих поколений. Поэтому настало время перейти от принятия резолюций к рассмотрению вопроса о том, привели ли предыдущие резолюции к реальным действиям на местах и к позитивным результатам, и если да, то в какой степени. Резолюции имеют важное значение, равно как и меры, принимаемые на национальном уровне для урегулирования кризисной ситуации, связанной с загрязнением пластмассами, но этого явно недостаточно.

9. Что касается кризисной ситуации с загрязнением пластмассами, то он согласен с Директором-исполнителем в том, что одним из ключевых итогов текущей сессии должна стать резолюция по новому глобальному договору о загрязнении пластмассами, который должен включать все элементы, которые она упомянула, и должен выходить за рамки проблемы морского мусора, с тем чтобы быть эффективным. Аналогичным образом, пятидесятая годовщина ЮНЕП предоставит возможность не только провести анализ огромной работы и достижений ЮНЕП, но и открыто обсудить недостатки, и то, как сделать Программу в большей мере отвечающей поставленным целям и сформировать ЮНЕП, которую хотело бы иметь и заслуживало бы молодое поколение. В заключение он сказал, что в рамках празднования юбилея министры и другие представители посадили 193 дерева, по одному для каждого государства – члена Организации Объединенных Наций, на территории Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби в месте, которое будет называться «Уголок ЮНЕП@50».

II. Утверждение повестки дня и организация работы (пункт 2 повестки дня)

A. Утверждение повестки дня

10. Председатель напомнил, что в ходе онлайн-ового этапа ее пятой сессии Ассамблея по окружающей среде утвердила повестку дня сессии на основе предварительной повестки дня (UNEP/EA.5/1/Rev.1), которая впоследствии была пересмотрена с учетом сроков проведения очного этапа пятой сессии. На основе предварительной повестки дня была утверждена следующая повестка дня (UNEP/EA.5/1/Rev.2):

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Полномочия представителей
4. Доклад Комитета постоянных представителей
5. Вопросы международной природоохранной политики и экологического регулирования
6. Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы
7. Привлечение заинтересованных сторон
8. Вклад в проведение совещаний политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и реализацию экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
9. Памятные мероприятия по случаю создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на Конференции Организации

Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме 5-16 июня 1972 года

10. Сегмент высокого уровня
11. Предварительная повестка дня и сроки проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде
12. Принятие резолюций, решений и итогового документа сессии
13. Избрание должностных лиц
14. Прочие вопросы
15. Принятие доклада о работе сессии
16. Закрытие сессии.

В. Организация работы

11. В соответствии с правилом 60 своих правил процедуры Ассамблея по окружающей среде постановила учредить комитет полного состава для рассмотрения различных пунктов своей повестки дня. Ассамблея также постановила, в соответствии с рекомендациями Бюро, что Комитет полного состава будет работать под председательством г-жи Андреа Меца Мурильо (Коста-Рика), что г-жа Сельма Хаддади (Алжир) будет Докладчиком и что Комитет рассмотрит пункт 5 «Вопросы международной природоохранной политики и экологического регулирования», пункт 9 «Памятные мероприятия по случаю создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме 5-16 июня 1972 года» и пункт 11 «Предварительная повестка дня и сроки проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде».

12. Ассамблея по окружающей среде также постановила ограничить тремя минутами продолжительность выступлений по мотивам голосования до принятия решения и после принятия решения по предложению. Что касается права на ответ, то Ассамблея постановила, что это право должно осуществляться в конце рассмотрения пункта повестки дня, а количество выступлений в порядке осуществления этого права должно быть ограничено двумя выступлениями по каждому пункту повестки дня для любой делегации на любом заседании, причем первое такое выступление ограничивается тремя минутами, а второе – двумя минутами.

13. Ассамблея по окружающей среде далее постановила, что оба способа представления национальных заявлений – личные выступления и предварительно записанные видеовыступления – будут рассматриваться одинаково с точки зрения порядка выступлений; что продолжительность национальных заявлений будет составлять три минуты для заявлений отдельных стран и пять минут для тех, кто выступает от имени группы государств; и что 1 марта состоится диалог лидеров с многосторонними природоохранными соглашениями с последующим диалогом с участием широкого круга заинтересованных сторон на тему «Экологичное восстановление: международная охрана окружающей среды и достижение целей в области устойчивого развития в контексте COVID-19», а 2 марта – диалог лидеров на тему «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития». С окончательной структурой возобновленной пятой сессии можно ознакомиться [здесь](#).

С. Участники

14. Были представлены следующие государства-члены: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова,

Марокко, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Мозамбик, Монако, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палау, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральнаяафриканская Республика, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан, Ямайка и Япония.

15. Были представлены следующие государства, не являющиеся членами: Государство Палестина, Острова Кука, Святой Престол.

16. Были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций, конвенции и соответствующие секретариаты: Департамент по экономическим и социальным вопросам; Департамент по политическим вопросам; Департамент по вопросам охраны и безопасности; Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; Европейская экономическая комиссия; Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; Канцелярия Генерального секретаря; Межправительственная группа экспертов по изменению климата; Международная организация труда; Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам; секретариат по озону; секретариат Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц; секретариат Соглашения о сохранении популяций европейских видов рукокрылых; секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций; секретариат Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция); секретариат Конвенции о биологическом разнообразии; секретариат Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных; секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц; секретариат Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам; секретариат Минаматской конвенции о ртути; секретариат Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ; секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке; секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; Программа развития Организации Объединенных Наций; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве; Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций; Университет Организации Объединенных Наций; Добровольцы Организации Объединенных Наций.

17. Были представлены следующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Международное агентство по атомной энергии; Международная организация гражданской авиации; Международный фонд сельскохозяйственного развития; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; Международный уголовный суд; Международная организация по миграции; Международный орган по морскому дну; Международный трибунал по морскому праву; Организация по запрещению химического оружия; Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; Всемирная торговая организация.

18. Были представлены следующие межправительственные организации: Африканский институт; Комиссия по природоохранному сотрудничеству; Восточноафриканское сообщество;

Европейский инвестиционный банк; Европейский союз; Глобальный экологический фонд; Зеленый климатический фонд; Международный центр исследований в области агролесоводства; Международная торговая палата; Международный фонд спасения Арала; Международная морская организация; Международный союз охраны природы и природных ресурсов; Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам; Лига арабских государств; Организация экономического сотрудничества и развития; секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде; Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды; Союз для Средиземноморья; Всемирная организация здоровья животных.

19. Кроме того, в качестве наблюдателей был представлен ряд неправительственных организаций и организаций гражданского общества.

D. Заявления общего характера

20. После открытия возобновленной пятой сессии представители региональных групп государств-членов, представители государств-членов и наблюдатели выступили с заявлениями общего характера по теме сессии «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития».

1. Заявления общего характера от имени региональных и политических групп

a) Государства Африки

21. Представитель Сенегала, выступая от имени государств Африки, а также в качестве Председателя Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды, подтвердил твердую приверженность Африки активному участию и вовлечению в глобальную экологическую повестку дня, отметив, что в 2022 году на континенте пройдут совещания конференций Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также в связи с председательством на шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде, в результате чего 2022 год становится «годом Африки» в сфере охраны окружающей среды. Для решения таких серьезных проблем, как изменение климата, утрата биоразнообразия, опустынивание, загрязнение окружающей среды и отходы, необходимы безотлагательные, конструктивные и эффективные действия, и государства Африки высоко оценивают работу Комитета постоянных представителей и руководящую роль Алжира в качестве регионального представителя Африки в создании условий для успешного завершения возобновленной пятой сессии Ассамблеи. Государства Африки с удовлетворением отмечают среднесрочную стратегию ЮНЕП на период 2022-2025 годов и программу работы и бюджет на 2022-2023 годы, а также соответствующие ассигнования для Фонда окружающей среды, но при этом подчеркивают необходимость более скоординированного и согласованного выполнения программы работы на региональном уровне в соответствии с предыдущими просьбами Группы государств Африки об усилении присутствия ЮНЕП в Африке и осуществлении резолюций, представленных государствами Африки. Специальная сессия, посвященная пятидесятой годовщине ЮНЕП, укрепит позиции Программы как ведущего мирового природоохранного органа.

b) Европейский союз и его государства-члены

22. Представитель Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, отметив, что Сербия, Украина и Черногория также присоединяются к его заявлению. Он с удовлетворением отметил возобновление пятой сессии Ассамблеи и заявил, что она омрачена актом агрессии Российской Федерации против соседней страны, и вновь подтверждает позицию Европейского союза и его государств-членов по этому вопросу, призывая Российскую Федерацию к деэскалации ситуации, соблюдению международного права и конструктивному диалогу через установленные международные механизмы. Он также выразил обеспокоенность по поводу пагубного воздействия войны на окружающую среду, экологические последствия которой могут оказать непосредственное и долгосрочное воздействие на жизнь и здоровье людей. Год спустя после первого совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде, проведенного в онлайн-режиме из-за ситуации с COVID-19, пандемия и ее последствия еще далеки от преодоления, а состояние планеты продолжает ухудшаться. Возобновленная пятая сессия должна стать трамплином для смелых, скоординированных действий по преодолению тройного кризиса, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Проблема загрязнения пластмассами занимала важное место в повестке дня, и к Ассамблее был обращен

настоятельный призыв совершить прорыв и официально начать переговоры по имеющему обязательную юридическую силу глобальному соглашению о загрязнении пластмассами. Предложенная резолюция о решениях, основанных на природных факторах, также представляет собой конкретный шаг в направлении объединения действий, касающихся климата и биоразнообразия; решения, основанные на природных факторах, обладают огромным потенциалом для осуществления действий в области климата и биоразнообразия при условии их надлежащего применения, при этом принятие согласованного на многосторонней основе определения понятия «решения, основанные на природных факторах» станет важным этапом в прекращении неправильного применения этих решений. Европейский союз и его государства-члены также с интересом ожидают создания новой группы по вопросам научно-политического взаимодействия для решения проблем, связанных с химическими веществами, отходами и загрязнением окружающей среды; эта группа восполнит существенный пробел и позволит получить знания, необходимые для полного решения проблемы загрязнения окружающей среды и рационального регулирования химических веществ и отходов.

c) Группа 77 и Китая

23. Представитель Колумбии, выступая от имени Найробийского отделения Группы 77 и Китая, подчеркнула, что пятая сессия Ассамблеи по окружающей среде дает возможность объединить, развить и активизировать многосторонние действия, касающиеся вопросов биоразнообразия, опустынивания, изменения климата и загрязнения окружающей среды, и высоко оценила меры, принятые для обеспечения транспарентного, инклюзивного, основанного на участии государств процесса, который гарантирует, что никто не будет забыт. Возобновленная пятая сессия проходит в тот момент, когда мир пытается преодолеть создавшуюся ситуацию и оправиться от пандемии, которая подорвала многие достижения в области развития и обнажила проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. Группа 77 и Китая поддерживает многосторонние усилия по борьбе с загрязнением пластмассами и приветствует намерение начать переговоры по имеющему обязательную юридическую силу международному договору по пластмассам, включая пластмассы в морской среде, который будет характеризоваться смелыми целями, столь же смелыми средствами реализации и широким участием, а также в полной мере учитывать различные национальные условия и отправные точки государств-членов и государств-наблюдателей. Члены Группы представили резолюции, отражающие необходимость решения проблемы взаимосвязи между человеком и животными и повышения качества экосистемных услуг в интересах здоровья человека и преодоления глобального неравенства в области здравоохранения. Группа также призывает к оказанию финансовой и технической помощи и передаче технологий, с тем чтобы развивающиеся страны могли перейти к более рациональным моделям потребления и производства, а также выступает за активизацию сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в усилиях по достижению устойчивого развития в гармонии с природой. Было рекомендовано принять меры по защите, сохранению и устойчивому регулированию и использованию экосистем, с тем чтобы развивающиеся страны были лучше подготовлены к решению проблем, связанных с изменением климата, утратой биоразнообразия, опустыниванием и загрязнением окружающей среды. Группа также признает, что устойчивое использование природных ресурсов является эффективным способом достижения экономического роста в гармонии с природой.

d) Государства Азии и Тихого океана

24. Представитель Омана выступил с заявлением от имени государств Азиатско-Тихоокеанского региона, присоединив свой голос к призывам о создании глобального механизма для предотвращения и сокращения загрязнения пластмассами, который учитывает принципы многооборотности и иерархии обращения с отходами и дополняет существующие инструменты и инициативы. Некоторые государства выразили просьбу о том, чтобы этот механизм основывался на осторожном подходе к управлению и принципе общей, но дифференцированной ответственности.

25. В Сувоне (Республика Корея) 5-7 октября 2021 года состоялась четвертая сессия Форума министров и органов по охране окружающей среды государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Обсуждения на этом форуме были сосредоточены на вопросах, связанных с возобновленной пятой сессией Ассамблеи по окружающей среде, включая решения, основанные на природных факторах, которые направлены на достижение целей в области устойчивого развития. Государства – члены Азиатско-Тихоокеанского региона внесли свой вклад в подготовку к сессии, участвуя в разработке проектов резолюций, в частности по вопросам загрязнения одноразовыми изделиями из пластмассы и загрязнения

морской среды пластмассами, устойчивого регулирования ресурсов озер, регулирования азота, а также экологичной и устойчивой инфраструктуры.

26. Пандемия COVID-19 ограничила возможности региона по реагированию на тройкий планетарный кризис. Ряд стран нуждается в поддержке в целях облегчения перехода к более экологичным, более устойчивым путям развития в период после пандемии COVID-19. Несмотря на эти проблемы, регион по-прежнему привержен внесению повышенного определяемого на национальном уровне вклада в осуществление Парижского соглашения и поддерживает продление до 2030 года Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства.

27. В 2022 году отмечается пятидесятилетняя годовщина создания ЮНЕП и проведения Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, но предпринятые за прошедшее время коллективные действия международного сообщества в области охраны окружающей среды оказались недостаточными и здоровье планеты находится в состоянии кризиса. Азиатско-Тихоокеанский регион подтверждает свою готовность вносить вклад в расширение и ускорение глобальных действий по охране окружающей среды.

е) Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

28. Представитель Чили, выступая от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна, охарактеризовала пятую сессию как важную для международной экологической повестки дня, учитывая празднование пятидесятой годовщины ЮНЕП и подтверждение незаменимой роли Ассамблеи по окружающей среде в качестве межправительственного директивного органа по вопросам окружающей среды. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна ожидают от возобновленной пятой сессии далеко идущих результатов, измеряемых не количеством, а способностью инициировать необходимые изменения. Особое значение имеют переговоры по пластмассам, требующие сотрудничества всех государств-членов и готовности к достижению консенсуса в отношении нового имеющего обязательную юридическую силу международного договора.

29. Форум министров по окружающей среде государств Латинской Америки и Карибского бассейна только что отметил свое сорокалетие проведением специальной сессии, посвященной укреплению регионального сотрудничества в условиях экологических вызовов. Регион особенно уязвим к неблагоприятным последствиям изменения климата, что может подорвать достижение целей в области устойчивого развития. Пандемия, хотя и является источником беспокойства, должна рассматриваться как возможность для дальнейшей интеграции трех компонентов устойчивого развития в процессе планирования экономического и социального развития, а также для стимулирования инноваций и создания новых устойчивых рабочих мест. Важно обеспечить, чтобы развивающиеся страны располагали адекватными, достаточными и предсказуемыми средствами реализации для выполнения своих природоохранных обязательств. Группа также напоминает, что государства-члены несут общую, но дифференцированную ответственность, и все они сделают все возможное для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Заслуживает обсуждения вопрос о будущей роли ЮНЕП в деле оказания поддержки развивающимся странам в выполнении их международных обязательств в области охраны окружающей среды. Основные группы также призваны играть важную роль, и их вклад заслуживает высокой оценки.

2. Заявления общего характера, сделанные представителями

30. Министры и другие высокопоставленные представители стран, а также представители структур Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, неправительственных организаций и наблюдатели выступили с заявлениями по теме возобновленной пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития». Ряд представителей выразили признательность всем, кто провел большую работу по подготовке и организации возобновленной пятой сессии, а также правительству и народу Кении за проведение в стране этой сессии.

31. Многие представители подчеркнули своевременность и актуальность темы сессии, учитывая настоятельную необходимость принятия позитивных мер в интересах достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и растущее признание роли, которую природа во всех ее компонентах играет в достижении этих целей. Значение природы для социальных, экономических и экологических аспектов жизни человека часто забывается или игнорируется в ущерб человечеству и планете, при этом негативное антропогенное воздействие приводит к значительному сокращению обеспечиваемых природой

услуг и ресурсов. Возобновленная пятая сессия была создана в ключевой для нашей планеты момент, когда для преодоления проблем, вызванных тройным планетарным кризисом, включающим в себя утрату биоразнообразия, изменение климата и загрязнение окружающей среды, необходимы решительные, базирующиеся на природных факторах реальные действия, а также требуется восстановление от глобального шока, вызванного пандемией COVID-19. Резолюции, принятые Ассамблеей по окружающей среде на текущей сессии, и, что очень важно, их выполнение, являются ключевым компонентом этих действий. Несколько представителей выразили сожаление по поводу возникшего конфликта между Российской Федерацией и Украиной, и заявили о поддержке народа Украины и солидарности с ним.

32. Несколько представителей поздравили ЮНЕП с пятидесятой годовщиной ее деятельности в качестве ведущего всемирного органа по вопросам окружающей среды и выразили свою неизменную поддержку и приверженность работе Программы. Один из представителей заявил, что только консолидированные действия на региональном и международном уровнях могут принести позитивные результаты и что ЮНЕП играет выдающуюся роль в развитии природоохранных партнерств. Важно извлечь уроки из этих 50 лет и подойти к решению экологических проблем с новым настроем на необходимость безотлагательных действий и сотрудничества. В этой связи ЮНЕП должна играть решающую роль в оказании активной помощи странам в переходе от действующей расточительной экономической системы к многооборотности в экономике, основанной на эффективном и экологически обоснованном использовании ресурсов. Жизненно важное значение для достижения этих целей имеют повышение уровня информированности о проблемах в области окружающей среды и формирование ориентированного на устойчивое развитие мышления. В позитивном плане можно отметить, что человечество располагает знаниями, технологиями и потенциалом для перехода к позитивному для природы будущему, которое окажется благотворным для здоровья, экономики и планеты в целом.

33. Многие выступавшие указали на серьезные, беспрецедентные проблемы, с которыми приходится сталкиваться в достижении глобальных целей в области охраны окружающей среды. Негативные последствия изменения климата и глобального потепления, включая повышение уровня моря и опустынивание, испытывают на себе многие страны, равно как и такие нежелательные явления, как утрата биоразнообразия, деградация земель и обезлесение. Несколько представителей обратили внимание на конкретные среды обитания и территории, которые находятся под особой угрозой, включая водно-болотные угодья, леса, озера, прибрежные зоны, горные районы, а также малые островные развивающиеся государства. Уязвимые слои населения страдают от растущей нищеты и низкого качества жизни. Человечество испытывает на себе все более серьезные последствия, включая отсутствие безопасности и конфликты, вынужденную миграцию, ухудшение состояния здоровья в результате загрязнения окружающей среды и ненадлежащего обращения с отходами, а также производство нездоровых продуктов питания. В условиях таких последствий, однако, неспособность созданных людьми правительственных структур координировать ответные меры усугубляет ситуацию. Отсутствие региональной согласованности в решении проблем привело к тому, что краткосрочные выгоды перевешивают долгосрочные планы в отношении обеспечения устойчивости и сохранения природы.

34. В последние годы широкомасштабные последствия пандемии COVID-19 усугубили экологические проблемы, стоящие перед человечеством. Экономическая, экологическая и социальная уязвимость повысились, и пандемия обнажила хрупкость связей между человечеством и природой и опасность потребительского образа жизни. Кроме того, наиболее остро последствия ощущаются беднейшими и наиболее уязвимыми слоями и членами общества. Несмотря на эти грандиозные вызовы, ситуация после пандемии COVID-19 предоставляет уникальную возможность использовать извлеченные уроки для восстановления и построения более устойчивого и инклюзивного будущего. Старые структуры и традиционный подход оказались неэффективными, и возникла необходимость в применении более координированного и экологически грамотного подхода, прочно основанного на взаимосвязях, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при осознании того, что здоровье человечества неразрывно связано со здоровьем планеты. Была продемонстрирована эффективность системного, научно обоснованного и комплексного подхода к борьбе с болезнями, и это дает надежду на то, что будущие вспышки зоонозных и других заболеваний можно будет эффективнее контролировать.

35. Ввиду широкого контекста усложняющихся проблем, стоящих перед нашей планетой, важно сосредоточиться на 17 целях в области устойчивого развития в качестве концепции, обеспечивающей потенциал для достижения долгосрочной устойчивости планеты и ее ресурсов при одновременном повышении благосостояния и укреплении здоровья населения. Повестка

дня на период до 2030 года является основой, на которой человечество сможет решить экологические проблемы и перестроить свои отношения с природой в интересах формирования устойчивого и инклюзивного мироустройства. Растет признание коллективной обязанности человечества жить в пределах возможностей планеты и перейти к инновационной, инклюзивной, устойчивой и низкоуглеродной глобальной экономике. Для преодоления планетарного кризиса и обеспечения жизни в гармонии с природой необходимы коллективные, инициативные, стратегические и действенные меры.

36. В соответствии с концепцией, лежащей в основе целей в области устойчивого развития, для достижения подлинных результатов в области устойчивого развития необходим целостный комплексный подход, предусматривающий участие всех заинтересованных сторон. Разнообразный человеческий опыт и различные возможности должны использоваться в комплексе, включая научные данные, решения, основанные на природных факторах, традиционные экологические знания и потенциал общин коренных народов в деле восстановления экосистем. Партнерства должны обеспечивать вклад государственных органов, частного сектора, неправительственных организаций и организаций гражданского общества, межправительственных организаций, научных кругов, сообществ и отдельных лиц, учитывая ценности и навыки, которые каждый из них может внести в разработку креативных и инновационных решений. Прочная научная база является важнейшей предпосылкой для решения насущных экологических проблем, и Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам имеет в этом отношении решающее значение. Создание потенциала и передача технологий имеют жизненно важное значение для поддержки и оказания помощи партнерам с ограниченными ресурсами при соблюдении принципа общей, но дифференцированной ответственности.

37. Многие представители уделили особое внимание проблеме отходов, состоящих из пластмасс и микрочастиц пластмасс, которая за последние годы стала предметом значительной глобальной озабоченности. Загрязнение моря пластмассами носит массовый и повсеместный характер и угрожает биоразнообразию Мирового океана. Это воздействие остро ощущается прибрежными общинами, особенно малыми островными развивающимися государствами, экономика которых зависит от туризма и рыболовства. Микрочастицы пластмасс проникают в организм и представляют растущую угрозу для здоровья человека и других биологических видов.

38. Очевидно, что для решения этой проблемы необходимы решительные меры. Трансграничный характер производственно-сбытовой деятельности, связанной с пластмассами, требует принятия глобальных мер для эффективного решения проблемы загрязнения пластмассами. Один из представителей заявил, что для преодоления кризиса требуется тесное международное сотрудничество и активное участие заинтересованных сторон в рамках весьма широкого подхода, который стимулирует все страны и заинтересованные стороны к поиску инновационных решений в контексте всего жизненного цикла пластмасс. Эффективный сбор отходов и применение принципов экопроектирования при производстве товаров и упаковки могут значительно сократить объем образующихся отходов. Несколько представителей поддержали создание межправительственного комитета для ведения переговоров, предназначенного служить механизмом для рассмотрения вопроса о разработке имеющего обязательную юридическую силу глобального соглашения по загрязнению морской среды мусором и пластмассами. Один из представителей заявил, что такой договор может способствовать сокращению пластмассовых отходов в глобальном масштабе за счет ограничения производства и использования одноразовых изделий из пластмассы и развития жизнеспособной многооборотной экономики, обеспечивающей утилизацию пластмасс. Представитель Организации экономического сотрудничества и развития сообщил о недавнем выпуске первого доклада «Глобальная перспективы в области пластмасс», который будет являться источником информации и служить подспорьем в политических усилиях по борьбе с поступлением пластмассовых отходов в окружающую среду.

39. Несколько представителей подчеркнули значение региональных подходов при применении в борьбе с загрязнением окружающей среды мусором. Один из представителей обратил внимание на Региональный план действий по борьбе с морским мусором Комиссии по защите морской среды Балтийского моря как на заслуживающий распространения пример региональных действий. Другой представитель рассказал о работе, осуществляемой в рамках проекта по борьбе с замусориванием Тихого океана, помогающего островным странам Тихого океана в решении проблемы одноразовых пластмасс, наносящих ущерб морским и прибрежным экосистемам, а также описал перспективный проект по охране Большого Барьерного рифа, простирающегося вдоль восточного побережья Австралии.

40. Защита биоразнообразия и экологических систем рассматривается многими представителями как важнейший компонент процесса восстановления окружающей среды. Многие виды деятельности человека привели к серьезному нарушению баланса с природой, включая ускоренное обезлесение, загрязнение воздуха и воды, незаконную торговлю дикими животными, деградацию водно-болотных угодий, разрушение среды обитания и истощительные методы ведения сельского хозяйства. Существует острая необходимость в поддержке многосторонних соглашений, действующих в этой области, включая Конвенцию о биологическом разнообразии и Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. Предусматривается, что система глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года позволит установить эффективные задачи по защите биоразнообразия на планете и активизировать действия по сохранению экосистем. Что касается решений, основанных на природных факторах, которые были основной темой текущей сессии, то один из представителей подчеркнул, что следует принимать к реализации только те мероприятия и передовые методы, которые действительно поддерживают стойкость экосистем и приносят пользу биоразнообразию. Для этого важно разработать общепринятое определение решений, основанных на природных факторах. Другой представитель подчеркнул важное значение реализации решений, основанных на природных факторах, которые содействуют как восстановлению экосистем, так и смягчению последствий изменения климата, таких как обезлесение, восстановление растительного покрова, а также восстановление водно-болотных угодий. Усилия в этой области могут быть предприняты в контексте Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021-2030 годы).

41. Большое внимание в выступлениях представителей также было уделено теме изменения климата. Меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий затрагивают всестороннее воздействие изменения климата на многие аспекты жизни на планете, включая водные ресурсы, сельское и лесное хозяйство, энергетику, транспорт, инфраструктуру, биоразнообразие и здоровье человека. В связи с этим человеческую и природную среду следует рассматривать как взаимосвязанные системы, требующие совместного планирования и комплексной разработки проектов. Города и населенные пункты представляют собой особенно сложную проблему, требующую инновационных решений в таких областях, как сопротивляемость к изменению климата, энергоэффективность, интегрированные «зеленые» транспортные системы и удаление отходов. Развитие устойчивых сельскохозяйственных систем, позволяющих производить здоровую пищу и обеспечивающих надежный доход и средства к существованию для фермеров и их общин без ландшафтных преобразований, которые неизбежно приводят к утрате биоразнообразия, является еще одной проблемой глобального масштаба. Создание устойчивых продовольственных систем требует принятия координированных политических мер, а также установления индивидуальной и общинной ответственности. Кроме того, пандемия COVID-19 показала, насколько важными являются продукты питания местного производства, которые снижают воздействие на окружающую среду и создают «зеленые» рабочие места.

42. Все большее признание приобретают различные модели устойчивого потребления и производства. Многооборотная или «зеленая» экономика, основанная на концепции жизненного цикла, эффективном использовании энергии, воды и других ресурсов, а также на более чистых методах производства и утилизации отходов, может обеспечить уменьшение негативных последствий расточительного использования ресурсов, не нанося ущерб достижению целей в области устойчивого развития. В этой связи многие представители рассказали о мерах, принимаемых на национальном уровне в целях содействия экологически ответственному развитию и устойчивому потреблению и производству. Примеры включают разработку долгосрочных экономических концепций, основанных на принципах устойчивого развития; интегрированные городские транспортные системы; стратегии по улучшению качества воздуха и снижению загрязнения; стимулирование моделей поведения потребителей, основанных на отказе от использования пластмасс и низком уровне образования отходов, и улучшение регулирования отходов; проекты по лесовосстановлению с перспективными целями по высадке деревьев; содействие использованию возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности; финансовые меры по стимулированию экологически безопасного производства; «зеленые» государственные закупки; приоритетность чистых производственных и безопасных с точки зрения климата технологий; разработку экологически безопасных систем общественного транспорта; интеграцию природоохранных соображений в процесс принятия решений; разработки политики и законодательства; «голубые» инициативы для водных сред; увеличение финансирования на нужды парков и районов наследия, а также восстановление водно-болотных угодий.

43. Наконец, многие представители подчеркнули необходимость глобального сотрудничества и действий для достижения планетарных целей и обеспечения устойчивого будущего для грядущих поколений. Важно продолжать коллективную работу для обеспечения того, чтобы природа оставалась в центре внимания Повестки дня на период до 2030 года. Пандемия COVID-19 показала, что здоровье людей, животных и планеты тесно взаимосвязано, и воздействие деятельности человека, хотя оно может считаться локальным, способно приводить к разрушительным долгосрочным последствиям на глобальном уровне. Перед лицом все более сложных экологических проблем рациональное потребление и производство могут быть достигнуты только благодаря приверженности международному сотрудничеству, многосторонности и солидарности. В рамках этого сценария роль ЮНЕП и Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде как никогда важна для того, чтобы все участники были ориентированы на экологически устойчивое будущее.

3. Заявления общего характера

44. Представитель Сербии, выступая по порядку ведения заседания, заявил, что заявление, сделанное Европейским союзом, не является тем заявлением, к которому присоединилась Сербия.

45. Представитель Российской Федерации, пользуясь своим правом ответа на заявление Европейского союза, заявил, что Российская Федерация не ведет агрессивной войны против Украины. На самом деле Российская Федерация проводит специальную военную операцию, которая была вызвана отказом правительства Украины выполнять Минские соглашения и военными действиями против населения и инфраструктуры украинского Донбасса со стороны украинского режима и его неонацистских партнеров, действия которых игнорируются теми, кто обеспокоен экологическими последствиями конфликта. У Российской Федерации не оставалось иного выбора, кроме как вмешаться.

46. С заявлениями также выступили представители следующих основных групп: неправительственные организации; фермеры; коренные народы; женщины; научные и технические сообщества; трудящиеся и профсоюзы; дети и молодежь; деловые и промышленные круги.

Е. Работа Комитета полного состава

47. Комитет полного состава провел четыре заседания для рассмотрения переданных ему пунктов повестки дня, завершив свою работу вечером во вторник, 1 марта 2022 года. На 7-м пленарном заседании Ассамблеи по окружающей среде Председатель Комитета выступил с докладом об итогах работы Комитета. Доклад о работе Комитета содержится в приложении III к настоящему отчету.

III. Полномочия представителей (пункт 3 повестки дня)

48. На 7-м пленарном заседании Ассамблеи по окружающей среде во второй половине дня в среду, 2 марта 2022 года, при возобновлении рассмотрения этого вопроса Председатель сообщил, что Бюро получило и рассмотрело документы о полномочиях государств-членов, представленные в соответствии с правилами 16 и 17 правил процедуры Ассамблеи по окружающей среде. По состоянию на 1 марта 2022 года 28 государств-членов представили Директору-исполнителю ЮНЕП официальные документы о полномочиях, выданные главой государства или правительства или министром иностранных дел. Еще 124 государства-члена представили Директору-исполнителю информацию о назначении своих представителей в Ассамблее по окружающей среде в виде сканированной копии в электронной форме официальных документов о полномочиях, подписанных главой государства или правительства или министром иностранных дел, или в виде сканированной копии письма или вербальной ноты соответствующего постоянного представительства, или в виде официального сообщения в иной форме. Сорок одно государство-член не сообщили Директору-исполнителю никакой информации о своих представителях.

49. В отношении Мьянмы в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по тому же вопросу Комитет постановил отложить принятие каких-либо решений в связи с документами о полномочиях представителей до получения дальнейших указаний от Комитета по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи.

50. Бюро рекомендовало Ассамблее по окружающей среде принять документы государств-членов о полномочиях.

51. Ассамблея по окружающей среде приняла к сведению доклад Бюро о проверке полномочий.

IV. Доклад Комитета постоянных представителей (пункт 4 повестки дня)

52. Ассамблея возобновила рассмотрение этого пункта. Г-жа Луиза Фрагосу, Постоянный представитель Португалии и Председатель Комитета постоянных представителей, представила доклад Комитета постоянных представителей, включая итоги возобновленного пятого совещания Комитета постоянных представителей открытого состава, состоявшегося 21-25 февраля 2022 года (UNEP/EA.5/INF/2/Rev.1).

53. После проведения онлайн-ового совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде Комитет провел четыре очередных совещания и одно внеочередное совещание для избрания своего Бюро, а также множество совещаний подкомитета для выполнения своей обзорной и надзорной роли и для заблаговременной подготовки к очному совещанию пятой сессии и специальной сессии в честь пятидесятой годовщины создания ЮНЕП.

54. В октябре 2021 года Комитет провел свое восьмое ежегодное совещание подкомитета, в ходе которого он постановил, что в результате решения, принятого на его внеочередном совещании 23 июня 2021 года, не требуется никаких дополнительных действий во исполнение пункта 7 решения 5/3 Ассамблеи по окружающей среде, в котором Комитету было предложено рассмотреть, с учетом системных проблем и на всеобъемлющей основе, цикл срока полномочий Бюро Комитета в связи с циклом полномочий Бюро Ассамблеи по окружающей среде. Комитет также одобрил итоговый документ консенсусного процесса для рассмотрения Комитетом, как это предусмотрено в решении 4/2 Ассамблеи по окружающей среде.

55. На своем 156-м совещании Комитет одобрил план действий по осуществлению подпунктов а)-h) пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и согласился с тем, что государствам-членам следует продолжить рассмотрение плана действий в контексте проекта решения о предварительной повестке дня, дате и месте проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

56. Комитет одобрил проект заявления министров для пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде без ущерба для права государств-членов вносить дополнительные коррективы и улучшения до его принятия.

57. В рамках пункта 4 повестки дня своего возобновленного пятого совещания Комитет открытого состава рассмотрел и принял к сведению оставшиеся официальные рабочие документы, представленные Директором-исполнителем Ассамблеи по окружающей среде на ее пятой сессии, в дополнение к нескольким информационным документам. По пункту 6 он рекомендовал Ассамблее по окружающей среде отложить рассмотрение ее вклада в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и поручить подкомитету Комитета постоянных представителей рассмотреть и доработать этот вклад. По пункту 8 он рассмотрел 17 проектов резолюций и одно решение, представленные государствами-членами и секретариатом. В этой связи она поблагодарила секретариат и Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби за их усилия по организации онлайн-овых, очных и комбинированных совещаний. Комитет открытого состава одобрил три проекта резолюций на заключительном заседании своей сессии, и впоследствии под руководством совместных координаторов был достигнут значительный дальнейший прогресс на неофициальном уровне. Было достигнуто соглашение по тексту проекта резолюции о рациональном регулировании химических веществ и отходов, а также по тексту проекта резолюции о создании межправительственного комитета по ведению переговоров о заключении имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами.

58. После неофициальных консультаций был также согласован проект политической декларации специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ознаменование пятидесятой годовщины создания ЮНЕП при условии окончательного подтверждения одной делегацией в отношении одного из пунктов преамбулы.

59. В заключение она поблагодарила своих коллег – членов Комитета за их напряженную работу, приверженность и руководство, секретариат за его поддержку, а также бывшего Председателя Комитета постоянных представителей г-на Фернандо Коимбру, Постоянного представителя Бразилии при ЮНЕП, который возглавлял Комитет до июня 2021 года.

60. Ассамблея по окружающей среде приняла к сведению доклад Комитета постоянных представителей.
61. Ассамблея постановила перенести принятие проектов резолюций о взаимосвязи между благополучием животных, окружающей средой и устойчивым развитием; об устойчивом регулировании азота; и о подготовке докладов «Глобальная экологическая перспектива» в будущем на заключительное пленарное заседание 2 марта 2022 года.
62. Ассамблея также постановила возложить на Комитет полного состава задачу по доработке и одобрению оставшихся проекта решения и резолюций.

V. Вопросы международной природоохранной политики и экологического регулирования (пункт 5 повестки дня)

63. Пункт 5 повестки дня, а также связанные с ним проекты резолюций и решение были рассмотрены Комитетом полного состава. На 7-м пленарном заседании Ассамблеи по окружающей среде Председатель Комитета выступил с докладом об итогах работы Комитета. Ассамблея приняла к сведению доклад Комитета. Доклад о работе Комитета содержится в приложении III к настоящему отчету.

VI. Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы (пункт 6 повестки дня)

64. Председатель напомнил, что Ассамблея по окружающей среде рассмотрела пункт 6 повестки дня на 1-м пленарном заседании пятой сессии в онлайн-режиме и приняла консенсусом следующие решения, которые изложены в приложении I к отчету о работе пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP/EA.5/25), охватывающем онлайн-совещание пятой сессии:

<i>Решение</i>	<i>Название</i>
5/1	Распоряжение целевыми фондами и адресными взносами
5/2	Среднесрочная стратегия на период 2022-2025 годов и программа работы и бюджет на двухгодичный период 2022-2023 годов.

65. В связи с отсутствием других вопросов по пункту 6 повестки дня Ассамблея завершила рассмотрение данного пункта.

VII. Привлечение заинтересованных сторон (пункт 7 повестки дня)

66. В своем выступлении г-н Айман Черкауи, представитель основных групп и заинтересованных сторон, подчеркнул, что необходимо, чтобы важные решения, принятые на текущей сессии, немедленно осуществлялись на местах, с тем чтобы никто не был забыт, и вызывает большое сожаление тот факт, что на сессии смогло присутствовать так мало представителей коренных народов, в распоряжении которых находится внушительное большинство природных ресурсов и биоразнообразия. Вызывает также разочарование тот факт, что в заявлении министров, принятом Ассамблеей по окружающей среде на текущей сессии, не было признано право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, которое признается в резолюции 48/13 Совета по правам человека. В то же время принятие резолюции о прекращении загрязнения пластмассами стало поистине историческим событием, также подчеркивающим значительную роль, которую могут играть гражданское общество и наука. В этой связи крайне важно, чтобы государства-члены сохраняли дух сотрудничества в ходе будущего межправительственного переговорного процесса. Резолюция о взаимосвязи между благополучием животных, окружающей средой и устойчивым развитием стала еще одним успешным шагом и будет служить катализатором межправительственных действий в области, которой в течение длительного времени не уделялось должного внимания. Три резолюции, касающиеся химических веществ, призваны обеспечивать жизненно важную защиту женщин, сельскохозяйственных работников и уборщиков мусора. Вместе с тем вызывает сожаление тот факт, что Ассамблея по окружающей среде не приняла никаких мер в отношении пестицидов, которые ежедневно отравляют многие миллионы людей, а также то, что обязательство сократить вдвое незначительное применением азотных удобрений к 2030 году не было включено в принятую резолюцию об устойчивом регулировании азота. Отсутствие

поддержки созданию межправительственной рабочей группы по регулированию полезных ископаемых – это упущенная возможность в условиях, когда использование вторичных материалов должно быть абсолютным приоритетом, и основные группы и заинтересованные стороны рассчитывают на участие в региональных консультациях по этому вопросу. Основные группы и заинтересованные стороны готовы незамедлительно принять участие в подготовке к шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде в целях сокращения разрыва между словами и делами и обеспечения ответственного отношения правительств к осуществлению основополагающих резолюций, принятых на текущей сессии.

VIII. Вклад в проведение совещаний политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и реализацию экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (пункт 8 повестки дня)

67. Ассамблея постановила отложить рассмотрение своего вклада в проведение политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года до будущего совещания подкомитета Комитета постоянных представителей.

IX. Памятные мероприятия по случаю создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме 5-16 июня 1972 года (пункт 9 повестки дня)

68. На своем 7-м пленарном заседании Ассамблея по окружающей среде одобрила проект резолюции «Политическая декларация специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ознаменование пятидесятой годовщины создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде» для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде на ее первой специальной сессии.

X. Сегмент высокого уровня (пункт 10 повестки дня)

69. Сегмент высокого уровня был открыт в 10:20 2 марта 2022 года. Сегмент состоял из официального открытия, на котором со вступительными заявлениями выступили ключевые докладчики высокого уровня, двух интерактивных диалогов лидеров и многостороннего диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон по основной теме «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития», а также заключительного пленарного заседания.

A. Вступительные заявления

70. Со вступительными заявлениями выступили г-н Эспен Барт Эйде, Председатель Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде; г-жа Амина Дж. Мохамед, заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций; г-жа Ингер Андерсен, Директор-исполнитель ЮНЕП; г-н Феликс Молуа, премьер-министр и глава правительства Центральноафриканской Республики; и г-н Кериако Тобико, министр по вопросам окружающей среды и лесного хозяйства Кении.

71. В своем вступительном слове г-н Эйде указал на то, что текущая сессия знаменует собой исторический момент и кульминацию многих лет напряженной работы. Международное сообщество готовится приступить к чрезвычайно важному процессу переговоров по заключению имеющего обязательную юридическую силу соглашения, которое будет охватывать весь жизненный цикл пластмасс от источника до моря и способствовать переходу к многооборотности в экономике. Оно также собирается предпринять шаги, направленные на создание группы по вопросам научно-политического взаимодействия в отношении химических веществ, отходов и загрязнения окружающей среды. Сегодня, когда слишком большое количество людей распространяет свои собственные так называемые «подлинные истины» или «альтернативные факты», как никогда важно иметь массивы объективных знаний, созданные с помощью ученых всего мира.

72. Еще одним итогом данной сессии стало признание того, что климатический и природный кризисы взаимосвязаны и в равной степени важны, и что решение одной проблемы в ущерб другой не является жизнеспособным вариантом. Такое понимание должно быть включено во все стратегии, и последствия для окружающей среды должны учитываться в экономических системах, чтоб оценивать материальную стоимость природы. Стремление провести переговоры по имеющему обязательную юридическую силу договору является убедительным доказательством того, что многосторонность существует и может приносить плоды. Вместе с тем, несмотря на то, что договор подписывают правительства, его основа была заложена благодаря широкому сотрудничеству гражданского общества, молодежных движений и частного сектора. В этой связи он с удовлетворением отметил вклад Всемирного фонда дикой природы и Альянса за ликвидацию пластмассовых отходов, а также других организаций.

73. Следует подчеркнуть, что реальная работа начнется по прошествии значительного времени после текущей сессии, и ценность договора заключается не в его принятии, а в его осуществлении. Он выразил надежду на то, что участники вернутся в свои страны, вдохновленные работой в Найроби и готовые к немедленным действиям, направленным на достижение прогресса по обсуждавшимся важным темам. Настало время действовать в интересах охраны природы.

74. Г-жа Мохамед в своем выступлении подтвердила, что охрана природы является ключом к реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей Парижского соглашения. Для обеспечения продовольственной и водной безопасности для всех людей мир должен предотвратить разрушение экосистем. Защита экосистем также поможет сократить разрыв в уровне выбросов к 2030 году, равно как и поэтапный отказ от использования угля. Последний доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) свидетельствует о том, что неспособность ограничить загрязнение от ископаемого топлива обречет мир на будущее, которое будет повсеместно опасным и в огромной степени неравным, и одновременно показывает, что при правильном увеличении масштабов меры адаптации к изменению климата дают эффект. Принятое на двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Глазго обязательство удвоить финансирование деятельности по адаптации было первым шагом, который следует приветствовать, однако необходимо безотлагательно выполнять это обязательство и значительно увеличить масштабы реализации мер, что потребует от развитых стран исполнения своего обязательства по обеспечению финансирования для развивающихся стран, составляющего как минимум 100 млрд долл. США в виде неисполненных обещаний. Доклад МГЭИК также показал, что величина конечного потепления планеты еще «не высечена в камне», но терять время нельзя. Здоровье людей, экономика и будущее человечества зависят от уделения приоритетного внимания природе. К представителям обращается настоятельный призыв максимально использовать итоги данной сессии Ассамблеи по окружающей среде и перейти к работе в «режиме чрезвычайной ситуации». Прогресс в деле заключения юридически обязывающего глобального соглашения о загрязнении пластмассами действительно изменит ситуацию и еще раз продемонстрирует значение многосторонности. Время проведения сессии также является знаменательным: в 2022 году исполняется 50 лет с тех пор, как мир объединился в Стокгольме, чтобы положить начало тому, что многие сейчас считают современным экологическим движением. В заключение г-жа Мохамед напомнила о девизе Стокгольмской конференции 1972 года «Только одна Земля», призвав делегатов руководствоваться им при окончательной работе над итогами данной сессии.

75. В своем выступлении г-жа Андерсен напомнила о достижениях и людях, которые помогли создать платформу действий, отметив, что текущая сессия Ассамблеи по окружающей среде дает возможность воспарить с этой платформы благодаря согласованным проектам резолюций, которыми охватывается тройкий планетарный кризис. Выделялась одна резолюция; поскольку мир требует принятия мер по борьбе с загрязнением пластмассами, участники переговоров сделали первый шаг, договорившись об учреждении межправительственного комитета по ведению переговоров для выработки глобального соглашения в отношении загрязнения пластмассами. Представителям было настоятельно рекомендовано принять резолюцию, чтобы можно было начать переговоры и достичь соглашения как можно скорее, но не позднее конца 2024 года. Однако соглашение будет действительно иметь значение только в том случае, если оно будет содержать четкие, юридически обязательные положения, применять подход, основанный на концепции полного жизненного цикла, учитывать сложные ситуации во многих странах и оказывать поддержку в осуществлении. Правительства должны изучить все варианты, включая цели в отношении новых необработанных полимеров и механизмы мониторинга и отчетности для поддержки национальных действий; создать механизмы финансирования и средства осуществления; обеспечить стимулы для всех заинтересованных

сторон; и взаимодействовать с деловыми кругами. Политическая поддержка необходима на самом высоком уровне как для заключения соглашения в рекордно короткие сроки, так и для начала его осуществления. Надлежащее заключение соглашения придаст импульс многооборотности в экономике с огромными преимуществами и может послужить моделью для перехода к многооборотности в таких секторах, как энергетика, транспорт и строительство, тем самым смягчая троякий планетарный кризис. ЮНЕП сосредоточила свое внимание на этом кризисе и создала три тематических фонда: «Климатическая стабильность», «Жизнь в гармонии с природой» и «За планету без загрязнения», чтобы позволить государствам-членам поддерживать ее работу таким образом, чтобы поддержать экономику стран и обеспечить большее воздействие.

76. В своем заявлении г-н Молау сказал, что тема, выбранная для пятой сессии, весьма актуальна и имеет неоценимое значение для достижения целей в области устойчивого развития. Правительство его страны с удовлетворением отмечает совпадение темы с ее собственными обязательствами по охране окружающей среды, которые хорошо согласуются с региональными и международными документами. В этой связи Центральноафриканская Республика присоединилась к различным договорам и многосторонним природоохранным соглашениям. Вследствие повышения температуры его страна столкнулась с пересыханием водотоков и деградацией почв в результате кустарниковых пожаров и трансграничного перегона скота, что уже привело к нехватке продовольствия и воды и исчезновению фауны и флоры, при этом ситуация усугубляется войнами и распространением вооруженных групп и террористов.

77. В рамках обновленного определяемого на национальном уровне вклада его страна планирует продолжать осваивать свои природные и возобновляемые энергетические ресурсы и стимулировать агроэкологию. Кроме того, она сотрудничает с другими государствами – членами Комиссии по лесам Центральной Африки и другими двусторонними и многосторонними партнерами в области лесопользования в бассейне реки Конго. Обязательство ЮНЕП иметь надежные, стабильные, достаточные и предсказуемые финансовые ресурсы является серьезной гарантией включения мероприятий в области устойчивого развития в ее программы и для оказания поддержки наиболее уязвимым странам. Помощь, запрошенная его страной, связана с передачей технологий и сохранением, регулированием и восстановлением биоразнообразия. Он подтвердил готовность своего правительства продолжать работать в тесном взаимодействии с ЮНЕП, с которой оно эффективным образом сотрудничает. Несмотря на повторяющиеся военно-политические кризисы в стране, правительство сохраняет свои устремления в отношении охраны окружающей среды, именно поэтому оно обратилось с просьбой о полной отмене эмбарго, введенного в отношении страны. В заключение от имени народа Центральноафриканской Республики он пожелал всем участникам мира, счастья и процветания.

78. В своем выступлении г-н Тобико напомнил тему сессии и изложил, что означает активизация действий в интересах природы в политическом плане. Она означает признание экзистенциального характера угрозы, стоящей перед миром, и смелых и решительных действий, которые срочно необходимы для прекращения взаимосвязанного и совокупного воздействия троякого планетарного кризиса. Правительство Кении ищет практические решения и приветствует предложенные к принятию резолюции, в которых содержатся четкие указания в отношении стратегий преодоления текущего экологического кризиса. Активизация действий в интересах природы также означает защиту биоразнообразия и решение проблемы деградации земель и экосистем, что требует более решительных действий по сохранению лесов, восстановлению районов, пострадавших от деградации земель, лесовосстановлению и облесению. Кроме того, это означает принятие более решительных и скоординированных мер по снижению загрязнения окружающей среды, в частности, по сокращению отходов пластмасс. Хотя Кения приняла определенные национальные меры в этом отношении, снижение загрязнения и разработка жизнеспособных устойчивых заменителей пластмасс требуют коллективных действий, и Кения поддерживает предложение о заключении глобального соглашения по борьбе с загрязнением пластмассами. Характер проблемы ясен; единственный оставшийся вопрос заключается в том, готовы и способны ли правительства решить эту проблему. Необходим более мощный механизм для проверки выполнения обязательств и транспарентного обмена информацией. Не ущемляя суверенитет, утвержденные меры должны обеспечить принятие важнейших обязательств и выполнение правительствами своих обязанностей. Кения выступает за сотрудничество в рамках Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, считая, что совместная работа в Ассамблее способствует согласованности политики и экологической устойчивости.

79. На заключительном пленарном заседании, которое состоялось во второй половине дня 2 марта 2022 года, были обобщены основные тезисы диалогов лидеров и диалогов с участием

широкого круга заинтересованных сторон, а также итоги Саммита городов и регионов. Г-н Рольф Пайе, Исполнительный секретарь Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, выступил с сообщением о диалоге лидеров, посвященном многосторонним природоохранным соглашениям; г-жа Элизабет Ватхути, молодежная активистка и основательница Инициативы «Зеленое поколение» (Кения), выступила с сообщением о диалоге лидеров, посвященном активизации действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития; г-н Оливер Гринфилд из Коалиции «Зеленая экономика» выступил с сообщением о диалоге с участием широкого круга заинтересованных сторон, посвященном выводам, изложенным в докладе «ЮНЕП, какой мы ее видим». Краткое изложение этих сообщений приводится в приложении IV к настоящему отчету, без официального редактирования.

80. Кроме того, г-жа Анна Кёниг Йерлмир, мэр Стокгольма, выступила с сообщением об итогах Саммита городов и регионов, состоявшегося 23 февраля 2022 года, в виде предварительно записанного видеобращения; и г-н Шантану Мандал, молодежный представитель «Брахма Кумарис» в основной группе ЮНЕП «Дети и молодежь» выступил с сообщением о диалоге «Вера и Земля», проведенном в поддержку текущей сессии Ассамблеи по окружающей среде.

XI. Предварительная повестка дня и сроки проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде (пункт 11 повестки дня)

81. Пункт 11 повестки дня и связанный с ним проект решения были рассмотрены Комитетом полного состава. Доклад о работе Комитета полного состава содержится в приложении III к настоящему отчету.

82. На своем 7-м пленарном заседании Ассамблея по окружающей среде приняла решение 5/4 о предварительной повестке дня, дате и месте проведения шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

XII. Принятие резолюций, решений и итогового документа сессии (пункт 12 повестки дня)

83. На своем 7-м пленарном заседании Ассамблея по окружающей среде приняла декларацию министров под названием «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития» (UNEP/EA.5/HLS.1) с внесенными устными изменениями.

84. Также на 7-м пленарном заседании представитель Сербии внес на рассмотрение проект резолюции об устойчивом регулировании ресурсов озер, который ранее был предметом неофициальных консультаций после завершения работы Комитета полного состава.

85. На своем 7-м пленарном заседании Ассамблея по окружающей среде приняла консенсусом следующие резолюции и решение. С отдельными резолюциями можно ознакомиться в документах UNEP/EA.5/Res.1-UNEP/EA.5/Res.14. Они также размещены на веб-сайте Ассамблеи по окружающей среде (<http://web.unep.org/environmentassembly>) вместе с решением 5/4.

<i>Резолюция</i>	<i>Название</i>
5/1	Взаимосвязь между благополучием животных, окружающей средой и устойчивым развитием
5/2	Устойчивое регулирование азота
5/3	Подготовка докладов «Глобальная экологическая перспектива» в будущем
5/4	Устойчивое регулирование ресурсов озер
5/5	Основанные на природных факторах решения для поддержки устойчивого развития
5/6	Биоразнообразие и здоровье
5/7	Рациональное регулирование химических веществ и отходов
5/8	Группа по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения
5/9	Экологичная и устойчивая инфраструктура

5/10	Экологический компонент устойчивого, жизнестойкого и инклюзивного восстановления после COVID-19
5/11	Укрепление многооборотности в экономике как вклад в достижение рационального потребления и производства
5/12	Экологические аспекты регулирования полезных ископаемых и металлов
5/13	Должный учет принципа справедливого географического распределения в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций
5/14	Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор
<i>Решение</i>	<i>Название</i>
5/4	Предварительная повестка дня, сроки и место проведения шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

86. После принятия вышеупомянутых резолюций многие представители выразили удовлетворение итогами возобновленной пятой сессии. В частности, они отметили в качестве главного достижения сессии принятие резолюции о загрязнении пластмассами, в которой Ассамблея по окружающей среде постановила, что в 2022 году должен быть создан межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора по загрязнению пластмассами на основе комплексного подхода, учитывающего полный жизненный цикл пластмасс и принимающего во внимание различные национальные условия и возможности. Многие представители заявили, что резолюция стала настоящей вехой, которая поможет избавить мир от бедствия загрязнения пластмассами, останется в памяти грядущих поколений и продемонстрирует, чего государства-члены могут достичь благодаря многостороннему подходу и чувству общей цели.

87. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла высказал оговорку в отношении пункта преамбулы резолюции 5/1, в котором среди соответствующих документов перечислена Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, участником которой его страна не является и нормы которой, следовательно, не применяются к его стране, если только она прямо не признает их в качестве международного обычного права.

88. Несколько представителей заявили, что резолюция 5/1 является важным, но первым шагом в содействии избавлению мира от загрязнения пластмассами, и выразили надежду, что тот же дух компромисса и общей цели, который преобладал на текущей сессии, будет преобладать и на переговорах по новому договору о загрязнении пластмассами. Один представитель заявила, что для обеспечения перспективности нового договора разнообразная группа стран решила создать коалицию с высокими целями по прекращению загрязнения пластмассами, сопредседателями которой будут Норвегия и Руанда, и которая будет работать с межправительственным комитетом по ведению переговоров в целях пропаганды принятия срочных мер по защите здоровья человека, биоразнообразия и климата в контексте переговоров по новому договору о загрязнении пластмассами.

89. Несколько представителей обратили внимание на важность других резолюций как явных признаков успеха возобновленной пятой сессии, выразив свою приверженность скорейшему выполнению этих резолюций и призвав к включению всех соответствующих субъектов и секторов в такие усилия по выполнению.

90. Представитель Сенегала передал предложение своего правительства провести первую подготовительную сессию межправительственного комитета по ведению переговоров в Дакаре. Представитель Швейцарии, приветствуя это предложение, пообещал, что его правительство внесет 300 000 швейц. фр. для поддержки переговорного процесса.

91. Представитель Швейцарии также объявил, что его правительство внесет 700 000 швейц. фр. для поддержки выполнения резолюции 5/12 об экологических аспектах регулирования полезных ископаемых и металлов и дополнительно 750 000 швейц. фр. для поддержки выполнения резолюции 5/8 о группе по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения.

XIII. Избрание должностных лиц (пункт 13 повестки дня)

92. В соответствии с правилом 19 правил процедуры Ассамблеи, Ассамблея по окружающей среде путем аккламации избрала г-на Силвано Тьонг-Ахин (Суринам)

заместителем Председателя пятой сессии Ассамблеи вместо г-на Регги Нельсона (Суринам) на оставшийся срок полномочий.

93. На своем 7-м пленарном заседании, в соответствии с правилом 18 своих правил процедуры, Ассамблея по окружающей среде путем аккламации избрала следующих должностных лиц ее шестой сессии:

Председатель:	г-жа Лейла Бенали (Марокко)
заместители Председателя:	г-н Жоаким Лейте (Бразилия)
	г-н Карлос Эдуардо Корреа (Колумбия)
	г-н Джафар Бармаки (Исламская Республика Иран)
	г-н Малик Амин Аслам (Пакистан)
	г-н Жуан Педру Матуш Фернандеш (Португалия)
	г-н Абду Карим Салл (Сенегал)
	г-н Ян Будаи (Словакия)
	г-н Зак Голдсмит (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Докладчик:	г-н Александр Краснолуцкий (Украина).

94. Г-жа Бенали поблагодарила государства-члены и, в частности, государства Африки за оказанное ей доверие. Она воздала должное своему предшественнику и членам Бюро, срок полномочий которых заканчивается, за их руководство и управление в продвижении сложных дискуссий по повестке дня, подчеркнув, что текущая сессия, как самая продуктивная за всю историю Ассамблеи по окружающей среде, задает высокую планку для шестой сессии. Нет необходимости напоминать о серьезных проблемах, стоящих перед планетой и человечеством; она пообещала, что приложит все усилия для того, чтобы задействовать необходимые партнерства и синергию для обеспечения выполнения резолюций Ассамблеи по окружающей среде, включая резолюции, касающиеся загрязнения пластмассами и новой группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения. По ее мнению, выполнение резолюций Ассамблеи по окружающей среде должно способствовать достижению целей в области устойчивого развития, принести ощутимые выгоды всем гражданам мира и реализовать их право на здоровую окружающую среду, а также построить будущее, которого хотели бы грядущие поколения.

XIV. Прочие вопросы (пункт 14 повестки дня)

95. Другие вопросы Ассамблей по окружающей среде не рассматривались.

XV. Принятие доклада о работе сессии (пункт 15 повестки дня)

96. На своем 7-м пленарном заседании Ассамблея по окружающей среде приняла настоящий отчет о ее работе на основе ранее распространенного проекта отчета при том понимании, что его полная и окончательная редакция будет подготовлена Докладчиком в сотрудничестве с секретариатом.

XVI. Закрытие сессии (пункт 16 повестки дня)

97. После обычного обмена любезностями пятая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде была объявлена закрытой в 18:30 в среду, 2 марта 2022 года.

Приложение I

Итоговые документы, принятые Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее возобновленной пятой сессии

<i>Резолюция</i>	<i>Название</i>
5/1	Взаимосвязь между благополучием животных, окружающей средой и устойчивым развитием
5/2	Устойчивое регулирование азота
5/3	Подготовка докладов «Глобальная экологическая перспектива» в будущем
5/4	Устойчивое регулирование ресурсов озер
5/5	Основанные на природных факторах решения для поддержки устойчивого развития
5/6	Биоразнообразие и здоровье
5/7	Рациональное регулирование химических веществ и отходов
5/8	Группа по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения
5/9	Экологичная и устойчивая инфраструктура
5/10	Экологический компонент устойчивого, жизнестойкого и инклюзивного восстановления после COVID-19
5/11	Укрепление многооборотности в экономике как вклад в достижение рационального потребления и производства
5/12	Экологические аспекты регулирования полезных ископаемых и металлов
5/13	Должный учет принципа справедливого географического распределения в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций
5/14	Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор
<i>Решение</i>	<i>Название</i>
5/4	Предварительная повестка дня, сроки и место проведения шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Приложение II

Решение, принятое Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее возобновленной пятой сессии 2 марта 2022 года

Решение 5/4. Предварительная повестка дня, сроки и место проведения шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, 66/288 от 27 июля 2012 года, 67/213 от 21 декабря 2012 года, 67/251 от 13 марта 2013 года, 68/215 от 20 декабря 2013 года, 69/223 от 19 декабря 2014 года, 71/231 от 21 декабря 2016 года, 73/260 от 22 декабря 2018 года, 74/222 от 19 декабря 2019 года и 76/208 от 17 декабря 2021 года,

ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 47/202 А (пункт 17) от 22 декабря 1992 года, 54/248 от 23 декабря 1999 года, 56/242 от 24 декабря 2001 года, 57/283 В (пункты 9-11 раздела II) от 15 апреля 2003 года, 61/236 (пункт 9 раздела II А) от 22 декабря 2006 года, 62/225 (пункт 9 раздела II А) от 22 декабря 2007 года, 63/248 (пункт 9 раздела II А) от 24 декабря 2008 года, 64/230 (пункт 9 раздела II А) от 22 декабря 2009 года, 65/245 (пункт 10 раздела II А) от 24 декабря 2010 года, 67/237 (пункт 13 раздела II А) от 28 января 2013 года, 71/262 (пункт 27 раздела II и пункт 102 раздела V) от 23 декабря 2016 года, 73/270 (пункт 29 раздела II) от 22 декабря 2018 года, 74/252 (пункт 29 раздела II и пункт 117 раздела V) от 27 декабря 2019 года; 75/244 (пункт 31 раздела II и пункт 121 раздела V) от 31 декабря 2020 года; и 76/237 (пункт 31 раздела II и пункт 120 раздела V) от 24 декабря 2021 года,

принимая во внимание решения Совета управляющих 27/1 и 27/2 от 22 февраля 2013 года, а также резолюции Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде 1/2 от 27 июня 2014 года и 2/22 от 27 мая 2016 года и решение 3/2 от 6 декабря 2017 года,

признавая важное значение осуществления пункта 88 итогового документа «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, приветствуя достигнутый прогресс, включая создание Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и подчеркивая важность дальнейших действий,

подчеркивая, что повышение эффективности и действенности существующих руководящих органов Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде играет важную роль в реализации экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

ссылаясь на решение 5/3 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в котором Ассамблея, среди прочего, постановила прервать проведение пятой сессии Ассамблеи и возобновить работу сессии, созвав ее в своей штаб-квартире в Найроби 28 февраля – 2 марта 2022 года для завершения рассмотрения ее повестки дня,

напоминая, что решение о проведении шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и шестого совещания Комитета постоянных представителей открытого состава не должно наносить ущерб резолюции 2/22, в которой Ассамблея постановила проводить свои очередные сессии и совещания Комитета постоянных представителей открытого состава по нечетным годам, начиная с ее третьей сессии в 2017 году;

1. *одобряет* итоговый документ совещания по подведению итогов процесса проведения обзора Комитетом постоянных представителей при Ассамблее по окружающей среде и ее вспомогательных органов, согласованный на восьмом ежегодном совещании подкомитета Комитета постоянных представителей, которое состоялось в Найроби 25-29 октября 2021 года;

2. *постановляет* провести шестую сессию Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в штаб-квартире Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Найроби;

3. *постановляет также*, что шестая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет проведена в Найроби с 26 февраля по 1 марта 2024 года;

4. *настоятельно призывает* Ассамблею по окружающей среде на ее шестой сессии при рассмотрении вопроса о сроках и месте проведения ее седьмой сессии учитывать ее резолюцию 2/22 об обзоре цикла проведения Ассамблеи по окружающей среде и правило 1 ее правил процедуры, касающееся рекомендуемого времени между сессиями Ассамблеи по окружающей среде, а также необходимость утверждения среднесрочной стратегии на период 2026-2029 годов и программы работы и бюджета на двухгодичный период 2026-2027 годов в 2025 году;

5. *постановляет* в соответствии с пунктом 10 решения 27/2 Совета управляющих от 22 февраля 2013 года, что шестое совещание Комитета постоянных представителей открытого состава пройдет с 19 по 23 февраля 2024 года, и просит Комитет постоянных представителей обсудить в консультации с Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде вопрос о формате и повестке дня совещания и принять соответствующее решение;

6. *принимает к сведению* решение Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, состоявшегося 15 февраля 2022 года, в котором совещание постановило более не проводить сессии периодического Межправительственного совещания по обзору Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, признавая, что Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде может продолжать давать указания относительно приоритетов и действий по решению проблемы загрязнения морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности;

7. *утверждает* нижеследующую предварительную повестку дня шестой сессии:

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Полномочия представителей
4. Доклад Комитета постоянных представителей
5. Вопросы международной природоохранной политики и экологического регулирования
6. Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы
7. Привлечение заинтересованных сторон
8. Вклад в проведение совещаний политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и реализацию экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
9. Сегмент высокого уровня
10. Предварительная повестка дня, сроки и место проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде
11. Принятие резолюций, решений и итогового документа сессии
12. Избрание должностных лиц
13. Прочие вопросы
14. Принятие доклада
15. Закрытие сессии

8. *просит* Комитет постоянных представителей в консультации с Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде содействовать подготовке аннотаций к предварительной повестке дня, изложенной в пункте 7 выше;

9. *порукает* Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в консультации с Комитетом постоянных представителей не позднее чем за двенадцать

месяцев до шестой сессии определить тему для шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде;

10. *настоятельно призывает* государства-члены представить проекты резолюций для рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее шестой сессии предпочтительно не менее чем за десять недель до начала шестого совещания Комитета постоянных представителей открытого состава, принимая во внимание тему шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде и ограниченные время и ресурсы, имеющиеся для обсуждения этих резолюций на шестом совещании Комитета постоянных представителей открытого состава и в ходе шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде, без ущерба для правил процедуры, в частности правила 44;

11. *принимает к сведению* план действий по осуществлению подпунктов а)-h) пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и отмечает, что Директор-исполнитель включит элементы этого плана в будущие среднесрочные стратегии и программы работы ЮНЕП, которые будут тщательно отслеживаться на предмет их воздействия, и проведет консультации с Комитетом постоянных представителей для содействия осуществлению этого плана;

12. *постановляет* изменить логотип и символику Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в соответствии с вариантом 1 в документе «Справочный документ для пункта 6 повестки дня: символика Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде», представленном секретариатом на совещании подкомитета Комитета постоянных представителей 12 сентября 2019 года, и используемую после этого;

13. *постановляет также* продлить программу работы на период 2022-2023 годов на два года, до конца 2025 года, с соответствующим пропорциональным изменением бюджета и целевых показателей.

Приложение III

Доклад Комитета полного состава на возобновленной пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Докладчик: г-жа Сельма Малика Хаддади (Алжир)

Введение

1. На 1-м пленарном заседании своей возобновленной пятой сессии в понедельник, 28 февраля 2022 года, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде учредила Комитет полного состава для рассмотрения проектов резолюций, проекта решения и проекта политической декларации, подготовленных Комитетом постоянных представителей открытого состава Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) на его возобновленном пятом совещании по пунктам 5 и 11 повестки дня, которые еще предстоит доработать для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.
2. В соответствии с решением Ассамблеи по окружающей среде, Комитет полного состава провел четыре заседания в период с понедельника, 28 февраля, по вторник, 1 марта 2022 года. В соответствии с решением Ассамблеи по окружающей среде, председателем Комитета была г-жа Андреа Меза Мурильо (Коста-Рика), а г-жа Сельма Хаддади (Алжир) являлась Докладчиком.

I. Открытие заседания и утверждение повестки дня

3. Председатель Комитета полного состава открыла заседание в 14:05 в понедельник, 28 февраля 2022 года. С заявлением выступила исполняющая обязанности заместителя Директора-исполнителя ЮНЕП г-жа Соня Лейтон-Коне.
4. Комитет утвердил свою повестку дня на основе проекта предварительной повестки дня (UNEP/COW.5/1).

II. Организация работы

5. Комитет постановил создать три контактные группы с целью доработки ко вторнику, 1 марта 2022 года, оставшихся неутвержденными проекта решения, проекта политической декларации и проектов резолюций для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде на ее возобновленной пятой сессии.
6. Было решено, что сопредседатели и работа контактных групп будут следующими:
 - a) контактная группа № 1, сопредседателями которой будут г-н Серхио Саласар Альсанте (Колумбия) и г-н Драган Жупаньевач (Сербия), рассмотрит проекты резолюций об устойчивом регулировании ресурсов озер (UNEP/EA.5/L.8), основанных на природных факторах решениях для поддержки устойчивого развития (UNEP/EA.5/L.9), биоразнообразии и здоровье (UNEP/EA.5/L.11), должном учете принципа справедливого географического распределения в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций (UNEP/EA.5/L.19), а также проект решения о предварительной повестке дня, месте и сроках проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде (UNEP/EA.5/L.21). Было также решено, что в ходе рассмотрения проекта резолюции о должном учете принципа справедливого географического распределения в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций (UNEP/EA.5/L.19) и проекта решения о предварительной повестке дня, месте и сроках проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде (UNEP/EA.5/L.21) контактную группу будет возглавлять г-н Марек Рор-Гарцтеки (Польша);
 - b) контактная группа № 2, сопредседателями которой будут г-жа Ана Елена Кампос Хименес (Коста-Рика) и г-н Фирас Хури (Иордания), рассмотрит проекты резолюций об экологичной и устойчивой инфраструктуре (UNEP/EA.5/L.15), «зеленом» восстановлении (UNEP/EA.5/L.16) и многооборотности в экономике (UNEP/EA.5/L.17);
 - c) контактная группа № 3, сопредседателями которой будут г-жа Гуди Алкемаде (Нидерланды) и г-н Мапопа Каунда (Малави), рассмотрит проекты резолюций о группе по вопросам научно-политического взаимодействия по химическим веществам, отходам и загрязнению (UNEP/EA.5/L.14) и регулированию полезных ископаемых (UNEP/EA.5/L.18).

III. Вопросы международной природоохранной политики и экологического регулирования

7. На своем 1-м пленарном заседании в понедельник, 28 февраля 2022 года, Председатель напомнила, что Комитет постоянных представителей открытого состава на своем возобновленном пятом совещании, состоявшемся 21, 23 и 25 февраля 2022 года, и в ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 26 и 27 февраля, утвердил три проекта резолюций для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде, которые, следовательно, не нуждаются в рассмотрении Комитетом полного состава. Три проекта резолюций касались взаимосвязи между благополучием животных, окружающей средой и устойчивым развитием (UNEP/EA.5/L.10), устойчивого регулирования азота (UNEP/EA.5/L.12) и подготовки докладов «Глобальная экологическая перспектива» в будущем (UNEP/EA.5/L.20).

8. На том же совещании Комитет полного состава утвердил доработанные проекты резолюций «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор» (UNEP/EA.5/L.23) и о рациональном регулировании химических веществ и отходов (UNEP/EA.5/L.13) для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.

9. После утверждения проекта резолюции «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор», с заявлениями выступили представители Боливарианской Республики Венесуэлы, Ганы, Перу и Японии.

10. На своем 2-м пленарном заседании вечером в понедельник, 28 февраля, Комитет утвердил проект политической декларации специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ознаменование пятидесятой годовщины создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP/EA.5/SS.1/L.1) и доработанный проект резолюции о должном учете принципа справедливого географического распределения в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций (UNEP/EA.5/L.19) для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.

11. На своем 3-м пленарном заседании во второй половине дня во вторник, 1 марта, Комитет утвердил четыре доработанных проекта резолюций об экологичной и устойчивой инфраструктуре (UNEP/EA.5/L.15), укреплении многооборотности в экономике как вклада в достижение устойчивого потребления и производства (UNEP/EA.5/L.17), экологических аспектах регулирования полезных ископаемых и металлов (UNEP/EA.5/L.18) и группе по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения (UNEP/EA.5/L.14) с устными поправками для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.

12. На своем 4-м пленарном заседании вечером во вторник, 1 марта, Комитет утвердил четыре доработанных проекта резолюций об основанных на природных факторах решениях для поддержки устойчивого развития (UNEP/EA.5/L.9), биоразнообразия и здоровье (UNEP/EA.5/L.11) и экологическом компоненте устойчивого, жизнестойкого и инклюзивного восстановления после COVID-19 (UNEP/EA.5/L.16) и, с поправками в свете предложенного доработанного проекта решения о предварительной повестке дня, месте и сроках проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде, доработанный проект резолюции о подготовке докладов «Глобальная экологическая перспектива» в будущем (UNEP/EA.5/L.20) для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.

13. Было решено, что дальнейшее рассмотрение одного аспекта доработанного проекта резолюции об устойчивом регулировании ресурсов озер (UNEP/EA.5/L.8) следует продолжить на неофициальной основе с целью представления консенсусного текста для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.

IV. Предварительная повестка дня и сроки проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде

14. На своем 4-м пленарном заседании вечером во вторник, 1 марта, Комитет утвердил доработанный проект решения о предварительной повестке дня, месте и сроках проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде (UNEP/EA.4/L.21) для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.

V. Принятие доклада

15. На своем 4-м пленарном заседании вечером во вторник, 1 марта, Комитет принял доклад Докладчика и поручил Докладчику и секретариату завершить его подготовку.

VI. Закрытие совещания

16. Председатель закрыл заседание в полночь 1 марта 2022 года.

Приложение IV

Резюме диалогов с участием широкого круга заинтересованных сторон и диалогов лидеров, состоявшихся на возобновленной пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде*

A. Диалог лидеров с многосторонними природоохранными соглашениями, состоявшийся во вторник, 1 марта 2022 года

Введение

Диалог лидеров с многосторонними природоохранными соглашениями (МПС) стал первым из серии диалогов в рамках сессии ЮНЕА-5.2, координатором которого выступил Карлос Мануэль Родригес, Руководитель секретариата и Председатель Глобального экологического фонда. Диалог был направлен на выявление конкретных путей укрепления последовательного и эффективного осуществления МПС как на национальном, так и на международном уровнях. Мы выслушали мнения глав МПС и представителей государств-членов о том, как правительства могут использовать ЮНЕП и МПС для решения взаимосвязанных экологических проблем, в том числе путем использования научных данных для содействия сотрудничеству и согласованности в рамках глобальной экологической повестки дня. Специальный диалог с МПС в рамках официальной программы ЮНЕА был организован впервые.

Ключевые моменты и призыв к действию

- a) Глобальный планетарный кризис имеет взаимосвязанный характер и преодолевать его необходимо совместными усилиями. Для реализации Повестки дня на период до 2030 года нам необходимы **комплексные решения**, которые охватывают различные инструменты и заинтересованные стороны. Несмотря на текущие усилия, на международном и национальном уровнях по-прежнему сохраняется раздробленность, ведущая к дублированию усилий, пробелам и недостаточно эффективному осуществлению МПС. Пандемия COVID-19 усугубила эти проблемы. ЮНЕП и МПС устраняют факторы, ведущие к изменению окружающей среды, и могут обеспечить более энергичные и эффективные **совместные усилия** для их устранения.
- b) **Многосторонний подход работает.** Благодаря многостороннему подходу мы на сегодняшний день уже решили многие трансграничные экологические проблемы, **но нам нужно работать быстрее.** Прекрасным примером того, как международное сообщество эффективно отреагировало на глобальный вызов, является создание Монреальского протокола и его механизма финансирования – Многостороннего фонда, что привело к поэтапному отказу от 99 процентов озоноразрушающих веществ.
- c) **Национальная политика и осуществление:** существует явная потребность в более согласованных национальных подходах к осуществлению МПС, включая разработку механизмов сотрудничества на страновом уровне. Это требует работы, охватывающей все сектора, министерства и заинтересованные стороны, сотрудничества между национальными координационными центрами различных МПС путем определения общих факторов и приоритетов для достижения всеобщей цели. Для того чтобы стороны могли выполнять свои обязательства по МПС, необходимы эффективные институциональные структуры и конкретные инструменты. Вовлечение национальных координационных центров имеет решающее значение для обеспечения разработки и реализации национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия (НСПДБ). НСПДБ должны включать соответствующие обязательства по всем связанным с биоразнообразием МПС, участницей которых является страна.
- d) Страны привели **примеры** того, как они осуществляют МПС на комплексной и согласованной основе. Другим странам следует распространять и перенимать такую передовую практику. Например, создание Руандийского управления по охране окружающей среды, которому поручено координировать и осуществлять МПС в Руанде. С другой стороны, Египет продолжает ускорять процесс и создавать благоприятные условия для реализации повестки дня в области устойчивого развития посредством

* Резюме представляется без официального редактирования.

единого плана в отношении МПС, создания национальных комитетов и групп по связям для конвенций по биоразнообразию, а Китай осуществляет МПС в контексте содействия «зеленому» и углеродно-нейтральному развитию.

- e) **Система глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года является хорошим примером объединяющей основы.** Она предоставляет возможность для совместной работы в рамках МПС для достижения общих целей, например, путем создания совместных программ среди конвенций по биоразнообразию. Нам нужны совместные ориентиры и показатели, чтобы оставаться на верном пути.
- f) В рамках блока вопросов, касающихся **химических веществ и отходов**, текущие усилия по расширению сотрудничества и координации между конвенциями служат хорошим примером того, как решать экологические проблемы в рамках подхода, основанного на концепции жизненного цикла. Необходимо расширить **подход, основанный на концепции жизненного цикла** при решении экологических проблем, например, при решении проблемы загрязнения пластмассами.
- g) Задержка с завершением работы над механизмом в отношении химических веществ и отходов на период после 2020 года влияет на достижение устойчивого регулирования химических веществ и отходов. Международное сообщество призвано в срочном порядке завершить работу над этим механизмом.
- h) **Политическая воля** является ключом к нашему успеху. Вместе мы должны обеспечить учет ценности окружающей среды в решениях и политике правительств и частного сектора. Нам необходимо согласовать государственные и частные инвестиции и обеспечить последовательность действий для достижения целей в области устойчивого развития.
- i) **Финансирование для обеспечения согласованности:** в настоящее время финансовые ресурсы не направлены оптимальным образом на согласованное решение глобальных экологических проблем. В рамках будущих проектов и совместных мероприятий следует уделять все больше внимания взаимосвязям с биоразнообразием и другими блоками вопросов, это также должно быть отражено в разработке проектов ГЭФ.
- j) **Научно-политическое взаимодействие:** пришло время выйти в пространство решений, и наука приведет нас туда. Мы должны лучше использовать существующие научные знания и фактические данные и наладить контакты с различными поставщиками решений. В этом отношении следует использовать работу МГЭИК и МПБЭУ.
- k) **ЮНЕП** играет ключевую роль в обеспечении обзора экологических проблем и пропагандировании решений совместно с МПС. Необходимо содействовать согласованному и комплексному осуществлению МПС на национальном уровне. Мы должны продолжать совместную работу на всех уровнях. ЮНЕП обладает организаторским потенциалом для мобилизации действий всех экологических групп, включая осуществление Повестки дня на период до 2030 года, и его необходимо укреплять. В Среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2022-2025 годы и Программе работы отмечается важность последовательного преодоления тройного планетарного кризиса путем содействия совместным действиям на национальном уровне посредством проектов, использующих комплексные подходы.
- l) Для эффективного выполнения обязанностей, предусмотренных МПС, сторонам предлагается выполнять свои **финансовые обязательства**. ГЭФ также призван оказывать поддержку странам в разработке единого плана в отношении МПС.
- m) **Новый договор о загрязнении пластмассами** предоставит возможность для решения актуальных экологических проблем для трех планетарных кризисов – утрата биоразнообразия, изменение климата и загрязнение.

Диалог лидеров показал, что МПС обеспечивают очень прочную основу для действий по преодолению экологических кризисов и что для более активного осуществления требуется уделять намного больше внимания комплексным решениям.

В. Диалог с участием широкого круга заинтересованных сторон: «Экологичное восстановление: международная охрана окружающей среды и достижение целей в области устойчивого развития в контексте COVID-19», состоявшийся во вторник, 1 марта 2022 года

Вводная часть	<p>Несмотря на чрезвычайные потрясения в области здравоохранения, общества и экономики, вызванные COVID-19, глобальные ответные меры еще не привели к преобразовательному моменту, который ускориł бы наш переход к «зеленой» и справедливой экономике.</p> <p>Таков был вывод по итогам диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон под названием «Экологичное восстановление», организованного Коалицией «Зеленая экономика» в рамках ЮНЕА-5.2 в Найроби, Кения, 1 марта 2022 года. Важнейшим для этого вывода является тот факт, что из более чем 14 трлн долл. США, потраченных правительствами на чрезвычайные меры по поддержке экономики во время пандемии, очень небольшая часть этих средств была направлена на обеспечение безопасных условий для природы или способствовала развитию «зеленой» экономики.</p>
Обзор текущего положения	<p>Мы признали, что правительства сталкиваются с беспрецедентными проблемами в достижении более справедливого и более инклюзивного общества, безопасного для природы, с нулевыми уровнями выбросов и загрязнения, одновременно борясь с раздувающимся государственным долгом, продолжающимся кризисом в области здравоохранения и дестабилизацией мирового порядка. Но у нас нет времени, чтобы сначала осуществить восстановление, а потом переходить на экологическую модель: окно возможностей для достижения цели в 1,5°C быстро закрывается, прогресс в достижении ЦУР замедляется или обращается вспять, а проблема загрязнения пластмассами быстро обостряется. Поэтому мы должны удвоить наши усилия по экологическому восстановлению уже сейчас.</p>
Оратор 1 Вопрос	<p>Первой выступила г-жа Гитика Госвами из организации «Альтернативные пути развития», Индия, один из авторов справочного документа «Экологичное восстановление». Г-жа Госвами обратила внимание на девять рекомендаций, содержащихся в докладе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Учет многооборотности в экономике в программах восстановления и решение проблемы пластмасс. 2. Проверка мер стимулирования и учет устойчивости при разработке и исполнении бюджета. 3. Уделение приоритетного внимания финансированию, позволяющему микро-, малым и средним предприятиям (ММСП) добиваться целей в области устойчивости. 4. Уделение приоритетного внимания решениям, способствующим созданию рабочих мест, осуществляемым при ведущем участии общин и основанных на природных факторах. 5. Уделение приоритетного внимания учету расходов на охрану природы в счет погашения долга и другим инновационным решениям в области устойчивого финансирования. 6. Учет справедливого перехода в программах стимулирования и реформ. 7. Поддержка многосторонних и межсекторальных национальных платформ сотрудничества. 8. Увеличение многостороннего финансирования при условии выполнения инклюзивных планов действий по «зеленому» восстановлению. 9. Обеспечение подотчетности международных финансовых институтов за их роль в «зеленом» восстановлении. <p>Г-жа Госвами заявила, что в Индии высшим приоритетом политики для ускорения «зеленого» восстановления должны стать обеспечение доступа к финансированию и поддержка экологизации малых и микропредприятий.</p>
Оратор 2 Вопрос:	<p>Г-н Бруно Оберле из МСОП подтвердил, что до настоящего времени природа в значительной степени оставалась невидимой из-за усилий по восстановлению. Он заявил, что основным интересом общества является долгосрочная стабильность, и поэтому правительства, как минимум, должны придерживаться принципа «не навреди природе». Это может быть достигнуто посредством проверки мер стимулирования на предмет их воздействия на окружающую среду, учета вопросов природы в разработке бюджета и уделения приоритетного внимания макроэкономическим возможностям инвестирования в природу. Было отмечено, что каждый доллар, потраченный на восстановление экологии, может принести 9 долл. США, что позволит создать 395 миллионов новых рабочих мест к 2030 году. Но для того, чтобы подтолкнуть политиков к такого рода инвестициям, необходимо давление со стороны общественности.</p>
Оратор 3 Вопрос:	<p>Затем диалог перешел к проблеме загрязнения пластмассами – знаковой проблеме перехода к «зеленой» и справедливой экономике. Г-н Стюарт Харрис из Американского химического совета, представляющий основную группу по предпринимательской деятельности, поддержал юридически обязательную резолюцию по пластмассам, заявив, что деловые круги могут помочь внедрить инновационные решения для содействия тому, чтобы пластмассы оставались в обороте в экономике, а не выбрасывались в окружающую среду. Он обратил внимание на важность</p>

- вовлечения неформального сообщества, занимающегося отходами, и указал на необходимость разработки способов отслеживания прогресса и сотрудничества с заинтересованными сторонами.
- Оратор 4
Вопрос:
- Затем г-жа Александра Парра из чилийской организации «Освободись от пластика» перевела дискуссию на более глубокий уровень, напомнив нам о разрушении отношений между человеком и природой, что стало результатом господствующей, патриархальной и колониальной экономики, в которой основное положение занимает добывающий сектор. Она привела примеры коренных общин и культур, пострадавших от сотен лет индустриализации и великого ускорения XXI века.
- Г-жа Парра заявила, что мы должны реалистично относиться к масштабным решениям, навязываемым сверху вниз. В качестве альтернативы мы должны уделять приоритетное внимание построению экономики, которая служит общинам и восстанавливает уважительные отношения друг с другом и с природой. Она заявила, что недостаточно построить более экологичную экономику, но мы должны проанализировать современную глобальную экономику, в которой господствующее положение занимает добывающий сектор. Она рекомендовала, чтобы приоритетом для принятия мер стала поддержка малых «зеленых» общинных предприятий в рамках более широкого культурного движения по восстановлению уважительных отношений с природой и друг с другом.
- Вклад министров
(Указать страну)
- Г-н Джошуа Уайклифф, постоянный секретарь Министерства водных путей и окружающей среды рассказал вдохновляющую историю «зеленого» восстановления Фиджи. Являясь архипелагом, состоящим примерно из 350 островов, Фиджи находятся на переднем крае борьбы с изменением климата, и их экономика особенно сильно пострадала от ограничений, связанных с COVID-19, в результате чего сотни людей потеряли работу. Нетерпение и безработица подтолкнули правительство Фиджи принять меры по «зеленому» восстановлению, уделяя приоритетное внимание поддержке общин и малых «зеленых» предприятий, а также был проведен поиск основанных на природных факторах решений, которые могли бы одновременно защитить береговые линии, биоразнообразие и продовольственную безопасность. В партнерстве с общинами и частным сектором новый фиджийский проект по защите моря использует природные решения для сдерживания повышения уровня моря, что обходится в разы дешевле, чем заливка тонн бетона. Эта работа ведется по всему Тихоокеанскому региону, и Фиджи готовы оказать техническую или политическую поддержку другим странам по всему миру.
- Г-жа Закия Хаттаби, министр по вопросам климата, окружающей среды, устойчивого развития и «зеленого» курса, Бельгия, напомнила нам о необходимости обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием, и о важности справедливого перехода. Пандемия нарушила жизнь всех обществ, благополучие людей и экономическое благосостояние и наглядно продемонстрировала нашу уязвимость, особенно среди групп населения с низким уровнем доходов. Она настоятельно призвала делегатов использовать эту возможность для создания системной устойчивости, обеспечивающей соблюдение границ возможностей планеты, на основе научного и трансграничного подхода, который может остановить утрату окружающей среды и обеспечить достижение ЦУР и целей Парижского соглашения.
- Реакции на
заявления
министров
(Указать
выступающих)
- Г-н Штефан Контис, руководитель Отдела по вопросам Организации Объединенных Наций, Германия, решительно поддержал важность диалога и преобразующих партнерств и союзов с широким участием заинтересованных сторон как ключа к переменам, ведущим к преобразованиям. Он заявил, что правительство Германии поддерживает в этой связи международные партнерства и будет направлять государственные средства для достижения этой цели. Пакет ответных мер Германии на COVID-19 поддержал «зеленое» восстановление в 25 странах мира, а стимулирующие расходы призваны увязку с повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижским соглашением по климату. Он подтвердил, что этот переход может быть достигнут только при наличии экспертных знаний заинтересованных сторон, полученных от окружающей среды, профсоюзов, молодежи, научных кругов и на основе мудрости коренных народов, потому что этот момент требует, чтобы мы объединили усилия более решительно, чем раньше. Особое внимание было уделено ПДЗЭ, межучрежденческой программе Организации Объединенных Наций по оказанию странам поддержки в области «зеленой» экономики.
- Г-жа Алли Пюлккё, молодежный делегат по вопросам природы и биоразнообразия Финского национального молодежного совета Аллианси, Финляндия, заявила, что местные жители должны играть решающую роль в инклюзивном «зеленом» восстановлении. Она напомнила нам, что для людей важнее всего община, местные предприятия и средства к существованию. Изменения должны начаться с определения приоритетов для процветания и экологизации общинных предприятий. Нам необходимо фундаментально изменить наше восприятие природы как просто ресурса и перейти к существующему среди коренных народов духовному пониманию ценности природы.
- Г-н Марко Ламбертини, Генеральный директор Всемирного фонда дикой природы, напомнил нам о важности обеспечения безопасных условий для природы, что так же важно, как и нулевой уровень выбросов. Он заявил, что экономическая система нуждается в большей целостности природы, и что экологичное восстановление должно быть направлено на изменение экономических факторов, которые приводят к утрате природной среды.

Тиина Вякянен, заместитель директора, ФАО, заявила, что COVID-19 сделал наиболее уязвимые слои населения еще более уязвимыми. Этим общинам нужна поддержка, направленная на оказание им помощи в восстановлении после краткосрочного кризиса сейчас, а также в преодолении более долгосрочного планетарного экологического кризиса. Сельское хозяйство должно стать более инклюзивным, жизнестойким, устойчивым и лучше интегрированным с управлением природоохранной деятельностью и восстановлением, что в настоящее время является одним из ключевых элементов стратегических рамок ФАО.

Г-жа Марта Рохас Уррего, Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, напомнила нам о важнейшей роли, которую играют водно-болотные угодья. У нас не может быть воды без водно-болотных угодий, и мы не можем добиться восстановления без водно-болотных угодий. Водно-болотные угодья также являются важнейшим хранилищем углерода. Поэтому мы должны помнить о водно-болотных угодьях в контексте нашего более «зеленого» и более «голубого» восстановления, подчеркивая важность «голубого» восстановления.

Г-жа Нет Дано, основная группа «Женщины», напомнила нам, что женщины непропорционально сильно пострадали от COVID-19, а также они играют огромную роль в восстановлении, выполняя свои функции в сфере здравоохранения и образовании, а также в неформальном секторе. (70 процентов работников здравоохранения и персонала экстренного реагирования во всем мире – женщины, однако им платят на 26 процентов меньше, чем мужчинам-работникам здравоохранения). Она призвала нас рассмотреть три пункта в докладе об экологическом восстановлении:

1. Обеспечение социальной защиты для всех. Она должна быть универсальной, но не нейтральной с гендерной точки зрения. (По этому пункту было отмечено, что, по данным МОТ, только половина населения мира имеет доступ к социальной защите, во-вторых, были сделаны оценки, согласно которым инвестиции в основные стратегии социальной защиты могут создать эффект мультипликатора ВВП в диапазоне от 0,7 до 1,9).
2. Непосредственная поддержка женщин в неформальном секторе, микро- и малых предприятий, принадлежащих женщинам и возглавляемых ими, а также тех, кто нас кормит.
3. Направленность пакетов стимулирующих мер на людей, а не только на получение прибыли. Они должны обеспечивать поддержку и продвижение инноваций на уровне общин, признавая важность традиционных знаний и знаний коренных народов.

Резюме

Координатор поблагодарил участников дискуссии и в заключение отметил один важный момент в диалоге: те правительства, которые уже начали переход к «зеленой» экономике, лучше подготовлены к действиям в рамках экологического восстановления. Исходя из этого, он отметил два ресурса, которые призваны помочь правительствам:

доклад [«Экологическое восстановление»](#) и [система отслеживания «Зеленая экономика»](#) – наиболее важные политические меры для перехода к более экологичной и справедливой экономике. Коалиция «Зеленая экономика» будет продолжать поддерживать этот переход, помогая всем заинтересованным сторонам в осуществлении глобального «зеленого» курса и нового общественного договора, в котором сформулирован ее общественный мандат.

С. Диалог лидеров: «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития», состоявшийся в среду, 2 марта 2022 года

Краткий доклад: Диалог лидеров: активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития

Введение

Диалог лидеров состоялся по теме ЮНЕА-5 «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития» в комбинированном режиме в среду, 2 марта 2022 года, с 11:30 до 13:00 по восточноафриканскому времени.

Диалог лидеров собрал заинтересованные стороны из правительств, научного сообщества, гражданского общества, частного сектора, системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций для увлекательной дискуссии о том, как мы можем активизировать действия в интересах природы для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и предотвращения, прекращения и обращения вспять деградации природы в соответствии с Десятилетием Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем.

Исходя из анализа основных ограничений, препятствующих достижению безопасных для природы результатов, были рассмотрены три основных вопроса: как мы можем изменить

индивидуальное поведение, как мы можем изменить политику и как мы можем изменить финансовые стимулы, чтобы ускорить действия в интересах природы для достижения ЦУР. В состав участников входили: 1 координатор, 1 основной докладчик, 3 участника дискуссии (в том числе 1 молодежный представитель), 2 человека, выступавших посредством видеосвязи (молодежные представители), и 17 представителей государств, выступавших с докладами с места (первоначально предполагалось, что их будет 19).

Большинство из 17 стран предпочли сосредоточиться на том, что они делают для преодоления трех планетарных кризисов, но в выступлениях также отмечалось, что меры реагирования были фрагментарными, в то время как три планетарных кризиса подпитывают друг друга. Правительство Швеции решило предоставить своему молодежному делегату возможность выступить вместо министра окружающей среды, учитывая, что сегодняшние политические решения будут ощущаться и влиять на жизнь молодого поколения по мере того, как их последствия начнут проявляться.

Ключевые моменты и призыв к действию

Основной докладчик Амина Мохамед, первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, сделала обзор текущего положения, подчеркнув, что крайне важно защищать экосистемы и применять решения, основанные на природных факторах, для создания рабочих мест, необходимых для оживления экономики, восстановления после COVID-19, адаптации и смягчения последствий изменения климата.

Об изменении политики

Ключевой тезис об изменении политики, высказанный участниками дискуссии и выступавшими, подчеркнул необходимость обеспечения принятия политики, направленной на защиту и восстановление природы, в противном случае невозможно будет преодолеть тройкий планетарный кризис. Для этого государства должны быть подотчетны, поскольку им необходимо играть роль катализатора действий, а также обращаться к Организации Объединенных Наций, чтобы она играла руководящую роль на самом высоком уровне. Именно по этой причине особенно важны активные действия граждан и молодежи, поскольку они могут формировать политику, ориентируясь на долгосрочную перспективу, а не на краткосрочные политические выгоды. Была подчеркнута важность целостного и многосекторального формирования политики для осуществления изменений, а также важность решений, основанных на природных факторах, для решения проблем берегового климата. Несколько выступавших подчеркнули многочисленные требования к земельным и природным ресурсам и трудные компромиссы, которые требуют надежных систем принятия решений для поддержки краткосрочных потребностей бедного населения и долгосрочных требований для реализации ЦУР.

В ходе дальнейшего обсуждения вопроса об изменении политики участники были проинформированы о необходимости пространственного планирования, управления природными ресурсами и внедрения государственной политики. Эта политика должна приносить пользу всем людям и способствовать осознанию и пониманию важности природы, как предложил участник дискуссии, государственный министр планирования землепользования Ги Лоандо Мбойо, ДРК. Также была подчеркнута важность инноваций, прозрачности и управления данными.

Несколько представителей государств рассказали об усилиях своих стран, включая, в частности, обязательство Швеции удвоить финансирование борьбы с изменением климата к 2025 году, инвестировать в схемы утилизации отходов, а также создать институциональный молодежный совет, который направляет молодых делегатов на климатологические и экологические конференции; уделение Кореей внимания своему плану действий по многооборотности в экономике, стимулированию производителей, поэтапному отказу от угольных электростанций; усилия Индонезии по управлению лесами, сокращению обезлесения, восстановлению мангровых лесов, переходу на возобновляемые источники энергии; уделение Францией внимания образованию, включению вопросов окружающей среды в школьные программы и повышению осведомленности; Дания подчеркнула приоритетность решения проблемы загрязнения пластмассами, в том числе путем утилизации и повторного использования, а также защиты морских районов; США отметили усилия, которые они прилагают для сохранения 30 процентов своих земельных и водных ресурсов, и оказания поддержки другим странам, чтобы они поступали аналогичным образом, а также для утилизации 50 процентов пластмасс.

Об изменении поведения

Что касается изменения поведения, то обсуждение было сосредоточено на необходимости изменить наши эмоциональные отношения с природой и привить любовь к ней, а также на необходимости стимулировать экологическую устойчивость среди потребителей. Для этого, по рекомендации участника дискуссии, молодежной активистки Элизабет Ватхути, необходимо переосмыслить нашу связь с природой, привить любовь и сострадание к ней и защитить находящиеся на переднем крае сообщества, которые сталкиваются с наихудшими последствиями кризиса в результате наших сегодняшних действий.

Во всех выступлениях подчеркивались роль и необходимость подотчетности, требование к государственным субъектам выполнять свои обещания, а также несоответствие между обязательствами и обеспечением последующего финансирования и осуществлением мер по выполнению этих обязательств. Многие участники отметили острую необходимость перехода от обязательств к планированию и действиям, которые материализуются в виде реальных выгод для природы и людей.

Об изменении финансирования

Дискуссия по изменению финансирования была насыщена рекомендациями, в которых прозвучала основная мысль о ликвидации пробелов в финансировании в интересах природы и необходимости увеличения государственного финансирования, позволяющего привлечь частное финансирование. Для этого необходимо перевести разрушение или защиту окружающей среды в денежную стоимость и перестать скрывать затраты на добычу природных ресурсов.

Еще одна рекомендация, выдвинутая участником дискуссии Администратором ПРООН Ахимом Штайнером, заключается в том, чтобы стимулировать частный сектор и все части экономики к реинвестированию в восстановление и устойчивость экосистем. Было признано, что в рамках своего вклада целевая группа по раскрытию финансовых данных, связанных с природой, предоставила важнейшую информацию, а также отметила важную необходимость наличия специалистов по климату и окружающей среде в министерствах финансов/правительствах.

Далее представители государств рассказали о некоторых своих достижениях в области изменения финансирования, таких как увеличение вдвое финансирования ЕС в области биоразнообразия; акцент Египта на создании Фонда природы, который наделяет частный сектор более широкими полномочиями и стимулирует его «зеленой» маркировкой; признание Нидерландами роли правительства как инвестора, посредника, а также создание стимулов посредством экологизации финансов.

Резюме

В целом, одной из четких ключевых рекомендаций, которая нашла отклик у всех участников, стала важность развития существующих усилий, но абсолютная необходимость – делать больше и делать это лучше. Наконец, в ходе диалога на передний план была выдвинута молодежь. Четыре молодежных представителя внесли свой вклад, при этом трое были приглашены, а четвертому Швеция предоставила место лица, принимающего решения, в знак признания того, что мы, молодежь, будем жить с последствиями сегодняшнего выбора.
